

Heerlen

Voorstel

gemeenteraad

Heerlen,
2 juli 2024

Vergadering
gemeenteraad
Heerlen

Vergaderdatum
30 oktober 2024
Documentnummer
148749
Agendapunt

Onderwerp

Het vaststellen van het Handboek Omgevingsplan Heerlen

Inleiding/aanleiding

Bij het opstellen van wijzigingen van het omgevingsplan en onderbouwingen voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit hanteert onze gemeente het Handboek Omgevingsplan Heerlen.

Een uniforme systematiek bij het wijzigen van het omgevingsplan is onontbeerlijk

Het beleid van de gemeente Heerlen was er onder de Wet ruimtelijke ordening op gericht het gehele gemeentelijke grondgebied van actuele bestemmingsplannen te voorzien. Een uniforme systematiek voor bestemmingsplannen, en ruimtelijke onderbouwingen, was een belangrijk hulpmiddel bij deze opgave.

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 januari 2024 verandert deze aanpak in de basis niet. De wens en de noodzaak een uniforme systematiek voor wijzigingen van het omgevingsplan en onderbouwingen van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten (hierna: Bopa) toe te passen blijft bestaan.

Voorheen hadden gemeenten meerdere bestemmingsplannen voor hun grondgebied. Onder de Omgevingswet moet iedere gemeente één enkel omgevingsplan voor haar hele grondgebied vaststellen. Dit gebeurt door enerzijds gebiedsgewijze actualiserende en anderzijds ontwikkelgerichte omgevingsplanwijzigingen in procedure te brengen. Bij de vaststelling door uw raad moeten deze op elkaar zijn afgestemd. Een uniforme systematiek is hierbij een belangrijke voorwaarde.

De uniforme systematiek is vastgelegd in het Handboek Omgevingsplan Heerlen

Om binnen het gemeentelijk grondgebied van Heerlen een uniforme systematiek toe te passen, is vereist dat bij het opstellen van omgevingsplanwijzigingen - en de van een Bopa deel uitmakende onderbouwing - de regels opgenomen in het 'Handboek Omgevingsplan Heerlen' worden opgevolgd.

In dit handboek zijn op basis van landelijke regelingen de gemeentelijke keuzes en wensen qua toedeling van functies aan locaties – voorheen bestemmingen – vastgelegd. Het handboek doet ook uitspraken over de opbouw en de inhoud van de toelichting, de regels en de weergave van het omgevingsplan. Daarnaast geeft het handboek een duidelijk beeld van de gewenste opzet van een goede ruimtelijke onderbouwing bij een Bopa bij een omgevingsvergunning.

Het handboek geeft ook aan hoe het totstandkomingsproces van een omgevingsplanwijziging in Heerlen is ingevuld. Hierbij volgen we het ambitieniveau van het Programma Omgevingswet. Wij doen wat juridisch en beleidsmatig noodzakelijk is, zorgen voor kennisontwikkeling en houden tussentijds de winkel open.

Dit handboek biedt een actuele basis voor de in de komende jaren diverse op te stellen ruimtelijke plannen. Het betreft hierbij zowel ontwikkelplannen (waarin een nieuwe planologische situatie wordt gerealiseerd) als actualisatieplannen (waarin de bestaande planologische situatie zoveel mogelijk één op één wordt overgenomen).

Kader

Artikel 2.4 Omgevingswet.

Het Handboek Omgevingsplan Heerlen geeft aan hoe de gemeenteraad omgaat met haar bevoegdheid om het omgevingsplan te wijzigen.

Kernthema:

Ruimtelijke ordening

Bevoegdheid

Raad. Op grond van artikel 2.4 Omgevingswet.

Voorstel

Het Handboek Omgevingsplan Heerlen vast te stellen.

Argumenten

1.1. Met het vaststellen van het Handboek Omgevingsplan Heerlen beschikt de gemeente weer over een actueel handboek.

Vanwege de op 1 januari 2024 in werking getreden Omgevingswet en de daarmee gepaard gaande wijzigingen is het Handboek Omgevingsplan Heerlen opgesteld.

Dit handboek draagt eraan bij dat onze nieuwe ruimtelijke plannen juridisch-planologisch voldoende actueel en van voldoende kwaliteit zijn.

Het Handboek ruimtelijke plannen (vastgesteld d.d. 12-11-2013), dat is afgestemd op de Wet ruimtelijke ordening en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, is nog van toepassing op bestemmingsplannen en ruimtelijke onderbouwingen die op grond van het overgangsrecht (artikel 4.3 en artikel 4.6, lid 2 Invoeringswet Omgevingswet) nog op basis van het oude recht mogen worden afgerond.

1.2. Het vaststellen van het Handboek Omgevingsplan Heerlen zorgt voor een eenduidige en efficiënte werkwijze.

Een handboek zorgt voor duidelijkheid. Niet alleen bij externe stedenbouwkundige bureaus, maar ook intern. Omgevingsplanwijzigingen en onderbouwingen bij een Bopa kunnen, met het handboek als uitgangspunt, op een zelfde manier worden opgesteld. Doordat tevens vooraf belangrijke afspraken over opzet en aanlevering zijn vastgelegd, kan op een efficiënte manier te werk worden gegaan.

De in ontwikkeling zijnde casco's voor de toelichting en de planregels zijn noodzakelijk voor een efficiënte en eenduidige aanpak van wijzigingen van het omgevingsplan en op te stellen onderbouwingen bij Bopa's. Deze sjablonen vormen een dynamisch onderdeel van het Handboek en kunnen zodoende elk gewenst moment worden aangepast aan de meest actuele wets- en beleidswijzigingen.

Tegenargumenten en risico's

N.v.t.

Kosten en dekking

Het vaststellen van het Handboek Omgevingsplan Heerlen heeft geen financiële gevolgen voor de begroting. Er worden enkel interne ambtelijke uren ingezet.

Communicatie

Het Handboek Omgevingsplan Heerlen wordt beschikbaar gesteld op de gemeentelijke website, zodat inwoners op de hoogte zijn van de gemeentelijke plansystematiek en externe stedenbouwkundige bureaus direct aan de slag kunnen met het opstellen van een ruimtelijk plan.

Evaluatie

N.v.t.

Planning, procedure en uitvoering

Het Handboek Omgevingsplan Heerlen is geen statisch document. Wijzigingen in regelgeving kunnen voor aanpassingen zorgen. Indien het noodzakelijk is een grotere wijziging te implementeren zal dit handboek opnieuw aan uw raad worden voorgelegd.

Bijlagen

- Handboek Omgevingsplan Heerlen;
- Opbouw Casco Toelichting (dynamisch onderdeel van handboek);
- Opbouw Casco Regels (dynamisch onderdeel van handboek).

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Heerlen,

de secretaris,

de burgemeester,

drs. V.N. Gosselink-Van Dijk

drs. R. Wever

raadsbesluit

De raad der gemeente Heerlen;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d.

documentnummer *****;

gezien het advies van de raadscommissie ;

besluit:

Aldus besloten tijdens de vergadering van de raad van de gemeente Heerlen van

de griffier,

de voorzitter,

drs. T.W. Zwemmer

drs. R. Weaver