

Heerlen

Voorstel

gemeenteraad

Vergadering:
gemeenteraad Heerlen

Heerlen, 14 november 2023

Vergaderdatum:
20 december 2023

Onderwerp

Eerste wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening 2021

Registratienummer:
61668

Inleiding/aanleiding

Periodiek wordt getoetst of het gemeentelijke verordeningenbestand nog actueel is. Indien een verordening geactualiseerd moet worden of beleidsmatige wijzigingen aan de orde zijn, formuleert ons college een raadsvoorstel over aanpassing van de regeling. Dit voorstel betreft de Algemene Plaatselijke Verordening (APV).

Agendapunt:

Op 1 januari 2024 treedt de Omgevingswet in werking. Deze wet heeft gevolgen voor de APV, omdat de APV regels bevat over de fysieke leefomgeving. Tot eind 2031 is er een overgangsfase en in die tijd kan de APV naast het omgevingsplan bestaan. Het is dus niet direct noodzakelijk om bepalingen uit de APV over te hevelen naar het omgevingsplan. Op de dag van de inwerkingtreding van de Omgevingswet moet de APV al wel technisch zijn aangepast aan de Omgevingswet. Het voorstel bevat daarom aanpassingen, zodat vanaf inwerkingtreding van de Omgevingswet doorgewerkt kan worden met de APV. Voor de voorgestelde wijzigingen in het kader van de Omgevingswet is het model dat de VNG hiervoor heeft aangereikt gevolgd.

De belangrijkste voorgestelde wijzigingen zijn als volgt:

- de verwijzingen naar wet- en regelgeving zijn aangepast;
- definities zijn, waar nodig, aangepast of aangevuld;
- de APV-regels over geluidhinder en hinder door verlichting vanuit inrichtingen blijven gelden tot uiterlijk het einde van de overgangsfase. Voor handhaving van de bestaande toestand moet echter wel duidelijk worden gemaakt dat de basis van de regels wordt gevormd door de wet- en regelgeving zoals die vóór de inwerkingtreding van de Omgevingswet gelden.

Verder worden de volgende wijzigingen voorgesteld:

Voeren van dieren (artikel 2:53A)

Dit artikel is aangepast ter uitvoering van de unaniem aangenomen motie d.d. 3 november 2022. Met het aangepaste artikel wordt voorzien in een stadsbreed verbod om in het wild levende dieren te voeren.

Bedelarij (artikel 2:58 APV)

Conform model-APV VNG zomer 2022 is het motief 'voorkomen en beëindigen van overlast' opgenomen en is de bepaling redactioneel aangepast.

Woonoverlast (artikel 2:70 APV)

Tot 21 januari 2021 was de gedragsaanwijzing aan verhuurders alleen mogelijk als de persoon die overlast gaf niet als ingezetene in de desbetreffende gemeente stond ingeschreven. Met de inwerkingtreding van de Wet toeristische verhuur van woonruimte is die beperking vervallen. In verband hiermee is artikel 2:70 aangepast, conform model-APV VNG september 2021.

Overig (artikelen 2:1 lid 2 en 3, 2:57 lid 1)

Het betreft aanpassing van 'bijzonder opsporingsambtenaar' in 'buitengewoon opsporingsambtenaar'.

De wijzigingen worden toegelicht in bijlage 2 (was-wordt-tabel).

De wijzigingen, met uitzondering van wijziging van artikel 4:1, dienen in werking te treden op het tijdstip dat de Omgevingswet in werking treedt, derhalve op 1 januari 2024. Voor artikel 4:1 geldt een uitzondering. Artikel 8.2.2 van het Invoeringsbesluit Omgevingswet biedt namelijk overgangsrecht voor de op het moment van inwerkingtreding van de Omgevingswet van kracht zijnde APV-bepalingen over geluidhinder en hinder door verlichting (artikel 4:1 en verder APV). Omdat deze artikelen wel technisch wijzigen, is conform model van de VNG voor de zekerheid bepaald dat deze wijziging in werking treedt op de dag voorafgaand aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Kader

Programma Leefomgeving.

De APV is gericht op een adequaat beheer van de openbare ruimte en het tot stand brengen en behouden van een goed veiligheidsklimaat.

Kernthema

Veiligheid

Bevoegdheid

De raad is bevoegd tot deze wijziging van de APV op basis van de artikelen 149 en 151d van de Gemeentewet.

Voorstel

De verordening tot eerste wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening Heerlen 2021 vast te stellen, met de volgende inhoudelijke wijzigingen:

- juridisch-technische wijzigingen in verband met de inwerkingtreding van de Omgevingswet;
- een stadsbreed verbod om in het wild levende dieren te voeren (2:53A);
- aanpassing van het bedelarij-artikel (2:58);
- aanpassing van het woonoverlast-artikel (2:70).

Argumenten

1.1 Aanpassing van de APV is nodig in verband met de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024.

De APV, waarin veel zaken omtrent de fysieke leefomgeving zijn geregeld, moet juridisch-technisch aangepast zijn aan de Omgevingswet.

1.2 Inhoudelijke wijzigingen zijn wenselijk.

Met de invoering van een stadsbreed verbod om in het wild levende dieren te voeren (artikel 2:53A) wordt uitvoering gegeven aan de motie d.d. 3 november 2022.

Met aanpassing van artikel 2:58 APV (bedelarij) en artikel 2:70 APV (woonoverlast) worden deze artikelen in lijn gebracht met het model van de VNG.

Met aanpassing van de artikelen 2:1 lid 2 en 3 en 2:57 lid 1 wordt de juiste terminologie gehanteerd (buitengewoon opsporingsambtenaar in plaats van bijzonder opsporingsambtenaar).

Tegenargumenten en risico's

N.v.t.

Kosten en dekking

N.v.t.

Communicatie

Elektronisch in het Gemeenteblad (artikel 6 Bekendmakingswet).

Evaluatie

Wij beoordelen periodiek of aanpassing van de verordeningen wenselijk is.

Planning, procedure en uitvoering

De raad neemt, na behandeling in de commissie Leefomgeving op 6 december 2023, een besluit over wijziging van de APV op 20 december 2023.

Bijlagen

1. Verordening tot eerste wijziging van de APV Heerlen 2021.
2. Was-wordt-tabel.

Burgemeester en wethouders van Heerlen,

de secretaris,

de burgemeester van Heerlen,

drs. V.N. Gosselink-Van Dijk

drs. R. Wever

Heerlen

raadsbesluit

De raad der gemeente Heerlen;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 14 november 2023,
registratienummer 61668;

gezien het advies van de raadscommissie Leefomgeving;

besluit:

De verordening tot eerste wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening van de gemeente Heerlen 2021 vast te stellen, met de volgende inhoudelijke wijzigingen:

- juridisch-technische wijzigingen in verband met de inwerkingtreding van de Omgevingswet;
- een stadsbreed verbod om in het wild levende dieren te voeren (2:53A);
- aanpassing van het bedelarij-artikel (2:58);
- aanpassing van het woonoverlast-artikel (2:70).

Aldus besloten tijdens de vergadering van de raad van de gemeente Heerlen van
20 december 2023.

de griffier,

de voorzitter,

drs. T.W. Zwemmer

drs. R. Wever