

Heerlen

Memo

Aan
commissie Maatschappij en Welzijn

Datum
15 december 2023

Documentnummer

73790

Auteur
Cheryl Slüper

Domein/Team
Domein Maatschappij -
Team Beleid Maatschappij

Ambtelijk opdrachtgever
Domein Maatschappij -
Manager team Beleid
Maatschappij

Doel van de memo
Informeren

Afschrift aan

Bijlage(n)
1

Onderwerp

Toezegging commissie MW nummer 3110,3151, 3148. Stand van zaken traject maatschappelijke ondersteuning

Onderwerp

Stand van zaken traject maatschappelijke ondersteuning

Inleiding/aanleiding

Op 14 november jl. hebben wij besloten om voor een periode van vier jaar subsidie te verlenen aan Stichting Inclusio Uitvoering (hierna: Inclusio) voor de uitvoering van de maatschappelijke ondersteuning. Voor de uitvoering van maatschappelijke ondersteuning gebruikt Inclusio de naam Buurtteams Heerlen.

De aanvraag van de huidige uitvoerder Heerlen STAND-BY! (hierna: HSB) hebben wij afgewezen. HSB is het niet eens met deze afwijzing en heeft ook bezwaar gemaakt tegen de subsidieverlening aan Inclusio. Tegelijkertijd heeft HSB de rechter gevraagd om een maatregel te nemen voor de duur van de bezwaarprocedure, waarbij HSB de maatschappelijke ondersteuning op eigen titel zou kunnen voortzetten (een zogenoemde voorlopige voorziening). Op vrijdag 8 december jl. heeft de rechter in een zitting waar ook Inclusio als belanghebbende partij aanwezig was, zowel ons als HSB indringend vragen gesteld over het aangevochten subsidiebesluit en de gevolgen als de rechter een streep zou zetten door dat besluit. Op woensdag 13 december jl. vlak voor de commissievergadering MW hebben wij de uitspraak van de rechter ontvangen. Omdat er op dat moment nog geen gelegenheid was geweest om de uitspraak te kunnen bestuderen, hebben wij u toegezegd hier schriftelijk op terug te komen. In deze raadsinformatiebrief informeren wij u over de uitspraak en het vervolgtraject.

De uitspraak van de voorzieningenrechter

Voordat de rechter een voorlopige voorziening kan treffen, moet sprake zijn van een spoedeisend belang bij de verzoeker. Zo'n belang kan gelegen zijn in de onomkeerbare gevolgen van het besluit. Als de rechter ook nog twijfelt aan de rechtmatigheid van het besluit of als hij op voorhand al van oordeel is dat het besluit onrechtmatig is, kan de rechter dit besluit schorsen en zo daaraan tijdelijk de werking ontnemen. Een tijdelijke maatregel wordt door de rechter daarnaast alleen getroffen als, gelet op de belangen van de

verzoeker, de uitkomst van de bezwaarprocedure niet zonder meer kan worden afgewacht.

In de uitspraak van de voorzieningenrechter van 13 december jl. wordt dit stramien gevolgd. Wij zetten hieronder kort uiteen hoe de rechter oordeelt over de verschillende aspecten.

Spoedeisendheid

De rechter vindt dat HSB enig spoedeisend belang heeft bij het oordeel over de rechtmatigheid van het subsidiebesluit, omdat HSB ingrijpende bedrijfsbeslissingen zal moeten nemen die van invloed zouden kunnen zijn op haar voortbestaan. Ook geldt dat niet geheel duidelijk is wanneer – per 1 januari 2024 of pas later – HSB de (financiële) gevolgen van het stoppen van haar opdracht gaat voelen, omdat er sprake is van een overdrachtsperiode waarin met Incluzio moet worden samengewerkt.

Rechtmatigheid

De rechter onderzoekt de naar voren gebrachte feiten, argumenten en (rechts)vragen die betrekking hebben op de vraag of de subsidiebesluiten rechtmatig zijn. De rechter komt tot het oordeel dat aan de subsidiebesluiten in het licht van de toepasselijke subsidieregels en de voorwaarden in de subsidietender geen evidente gebreken van formele of inhoudelijke aard kleven. Dit op basis van wat naar voren is gebracht en gelet op het feit dat in deze spoedprocedure diepgravend onderzoek ook niet mogelijk is. Ook oordeelt de rechter dat niet zonneklaar is dat een eventuele onrechtmatigheid niet door ons zou kunnen worden hersteld in de beslissing die wij naar aanleiding van het bezwaar nog moeten nemen.

Er zijn volgens de rechter geen redenen om tot onrechtmatigheid van de subsidieafwijzing van HSB en de subsidieverlening aan Incuzio te moeten oordelen. Deze redenen zouden volgens HSB voortvloeien uit de beëindiging van de subsidie voor stadsdeel Hoensbroek, uit de overschrijding van de beslistermijn, zoals die in de subsidietender is neergelegd, uit de samenstelling en begeleiding van de ambtelijke beoordelingscommissie en uit de zorgvuldigheid van de beoordeling en de motivering van de besluiten als zodanig. Evenmin kunnen die redenen gevonden worden in de vermeende strijdigheid van de toepasselijke subsidieregels en de gestelde onrechtmatigheid van de verlengingsoptie.

Maatregelen

HSB vraagt de rechter de volgende maatregel te treffen: ons op te dragen de overeenkomst van opdracht die afloopt op 31 december a.s. te verlengen. De rechter stelt vóór alles vast dat deze gevraagde voorziening sowieso buiten het bestek van de aangevochten subsidiebeslissingen valt in verband met de grondslag van onze bevoegdheid om een dergelijk besluit te nemen. Volgens de rechter is er geen aanknopingspunt om over dit verzoek in een procedure over subsidiebesluiten te oordelen.

De rechter is van oordeel dat een maatregel in de vorm van een opdracht aan ons om HSB voorlopig subsidie te verlenen per 1 januari 2024 een zéér

verstrekken de voorziening is. Zo'n voorziening zou alleen aan de orde kunnen zijn als onmiskenbaar is dat de subsidie aan HSB had moeten worden verleend.

Belangenafweging

De rechter weegt de belangen van partijen als de besluiten zouden worden geschorst zónder dat sprake is van een maatregel in de vorm van voorlopige subsidieverlening. De rechter is van oordeel dat niet evident is dat HSB een belang heeft bij enkel de schorsing van de besluiten. Het schorsen van de besluiten leidt er volgens de rechter in elk geval toe dat de belangen van onze inwoners die WMO-zorg nodig hebben voor onbepaalde tijd in het gedrang kunnen komen. Dat kan naar het oordeel van de rechter niet de uitkomst zijn.

De rechter is van oordeel dat er geen aanleiding is om de besluiten te schorsen en een voorlopige voorziening te treffen. De rechter weegt in dit oordeel mee dat HSB in elk geval op grond van de overbruggingsperiode tot op zekere hoogte zélf invloed kan uitoefenen op de te verrichten werkzaamheden en de daarmee te ontvangen middelen. Zeker zo, omdat Inclusio tijdens de zitting heeft verklaard dat zij HSB op afspraak ook wil vragen nieuwe trajecten na 1 januari 2024 te laten starten.

Naar aanleiding van voorgenoemde heeft HSB, op 14 december 2023, de civiele procedure bij de rechtbank ingetrokken.

Hoe nu gaan we verder? Samen de schouders eronder!

We willen nu door en met de partijen de volgende stappen zetten. De rechter heeft scherp doorgevraagd en heeft met oog voor de belangen van alle betrokkenen, maar vooral ook met oog voor onze inwoners een oordeel geveld dat recht doet aan het zorgvuldig verlopen proces van de subsidietender maatschappelijke ondersteuning tot en met de verleende beschikking.

Ten laatste begin maart 2024 zullen wij een beslissing op bezwaar nemen. Wij nemen de opmerkingen en vingerwijzingen van de rechter over wat ons te doen staat bij de beoordeling van de bezwaren ter harte. We streven ernaar met HSB en Inclusio dat proces zorgvuldig te blijven doorlopen.

Vanaf nu richten wij ons samen met Inclusio op de implementatie. Onderdeel daarvan is dat Inclusio en HSB werken aan nadere afspraken om te komen tot een warme overdracht. Voor inwoners die nu ondersteuning ontvangen zet HSB immers de bestaande dienstverlening voort tot uiterlijk 1 juli 2024. Buurtteams Heerlen (Inclusio) voert gesprekken met alle ketenpartners en medewerkers om tot goede afspraken te komen over de zorg. Inclusio neemt alle professionals in de uitvoering die in dienst van Buurteams Heerlen willen treden aan. Daarnaast blijft Buurtteams Heerlen graag met alle vrijwilligers samenwerken. Hierdoor blijven vertrouwde gezichten de zorg aan onze inwoners leveren.

Met Buurtteams Heerlen borduren wij met Inluzio verder op wat er in de afgelopen jaren is opgebouwd. Dit doen we samen van onderop, met onze inwoners, ervaringsdeskundigen, partners, de vele vrijwilligers en anderen in de buurt. Samen werken we aan de best passende oplossing. Met oog voor wat iemand zelf wil en kan en waarbij de menselijke maat heel belangrijk is.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Heerlen,
namens dezen,

wethouder voor Jeugd en Armoedebestrijding, Welzijn en Zorg
A.E.H.T. Vrusch