

Heerlen

VOORSTEL

gemeenteraad

Vergadering:
gemeenteraad Heerlen

Heerlen,
2 oktober 2018

Vergaderdatum:
7/8 november 2018

Onderwerp
Belastingverordeningen 2019

Registratienummer:
BWV-18003378

Inleiding/aanleiding
Jaarlijks worden wijzigingen van een verordening en/of tarief in een nieuwe verordening vastgesteld, onder intrekken van de oude verordening.

Agendapunt:

We kennen in Heerlen 12 belastingverordeningen:

1. Legesverordening
2. Verordening rechten algemene begraafplaatsen
3. Verordening parkeerbelastingen
4. Precarioverordeningen
5. Kwijtscheldingsverordening
6. Verordening afvalstoffenheffing
7. Verordening hondenbelasting
8. Verordening marktgelden
9. Verordening rioolheffing
10. Verordening onroerende zaakbelastingen
11. Verordening Bedrijven Investeringszone
12. Verordening toeristenbelasting

Bij het opstellen van de verordeningen zijn de modelverordeningen van de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) zoveel als mogelijk gevolgd. De uitgangspunten bij het opstellen van de verordeningen zijn: waar mogelijk kostendekkend werken, kostenbeperking en beperking verhoging woonlasten.

De verordening Bedrijven Investeringszone geldt nog t/m 2020. Om deze reden is deze verordening niet opgenomen in dit voorstel.

De legesverordening bestaat uit drie titels. Titel 1 betreft o.a. de burgerlijke stand, reisdocumenten, rijbewijzen, etc. Titel 2 omvat alles m.b.t. de fysieke leefomgeving/omgevingsvergunning en titel 3 gaat voornamelijk over drank en horeca.

Voor de indexering wordt gekeken naar de verwachte inflatiestijging voor 2019 volgens het Centraal Plan Bureau (juni 2018). Dit percentage is vastgesteld op 1,4%. De tarieven worden na verhoging met het indexpercentage afgerond op 5 of 10 cent naar boven, waar dit niet het geval is wordt dit in de argumenten aangegeven.

Kader

Inkomsten en kostenvergoeding genereren voor geleverde diensten in de volgende programma's;

Programma bestuur en dienstverlening:

- Kernthema Dienstverlening
- Kernthema Middelen

Paragraaf:

- Lokale Heffingen

Kernthema:

Middelen en Dienstverlening

Nieuwe ontwikkeling: Nee

Bevoegdheid

Raad

Voorstel

- 1a. De volgende verordeningen voor 2019 vast te stellen en in werking te laten treden met ingang van 1 januari 2019;
 1. Legesverordening 2019
 2. Verordening rechten algemene begraafplaatsen 2019
 3. Verordening parkeerbelastingen 2019
 4. Kwijtscheldingsverordening 2019
 5. Verordening afvalstoffenheffing 2019
 6. Verordening hondenbelasting 2019
 7. Verordening marktgelden 2019
 8. Verordening precariobelasting 2019
 9. Verordening rioolheffing 2019
 10. Verordening onroerende zaakbelasting 2019
 11. Verordening toeristenbelasting 2019-2022
- 1b. Gelijktijdig met vaststelling van bovengenoemde verordeningen de oude verordeningen per 1 januari 2019 in te trekken.

Argumenten

1a.1.1 De tarieven in de legesverordening 2019 zijn waar mogelijk geïndexeerd met 1,4% inflatie conform CPB. De tarieven worden afgerond op 5 cent naar boven. Waar Rijkstarieven gelden, zijn deze gehanteerd op het maximaal toegestane tarief en waar nodig afgerond op 5 cent naar beneden.

Titel 1

Nog niet alle Rijkstarieven zijn bekend op het moment van vaststelling van dit stuk, waar dit geldt zijn de tarieven van 2018 gebruikt totdat de nieuwe tarieven door het Rijk bekend gemaakt worden. Dit geldt o.a. voor reisdocumenten en rijbewijzen.

Daarnaast zijn enkele kleine tekstuele wijzigingen doorgevoerd bij huwelijken ter verduidelijking / verbetering van de vorig jaar ingevoerde opzet.

Titel 2

In deze titel zijn t.o.v. 2018 slechts enkele kleine tekstuele wijzigingen doorgevoerd ter verduidelijking op sommige punten. Er wordt een degressief tarief gehanteerd bij oplopende bouwkosten met een plafond als maximum voor de bouwleges. Als grondslag voor de berekening van de bouwleges wordt de 'Lijst standaard normbedragen' gehanteerd.

1a.2.1 De tarieven van de verordening algemene begraafplaatsen 2019 zijn geïndexeerd met 1,4% t.o.v. 2018 en afgerond op 10 cent naar boven.

1a.3.1 De tarieven voor vergunning parkeren zijn verhoogd met 1,4% inflatie en afgerond op 10 cent naar boven. De kosten van een naheffingsaanslag zijn verhoogd conform vastgesteld Rijkstarief naar € 62,70 t.o.v. € 62,- in 2018.

1a.3.2 Er wordt een zorgontheffing voor zorg- en hulpverleners ingevoerd. Deze is geldig in zowel de vergunning- als in de betaalde parkeergebieden. Het tarief wordt gelijk gehouden aan het reguliere tarief van een parkeervergunning voor bedrijven.

Over de mogelijkheid van bijvoorbeeld huisartsen om in gereguleerde parkeergebieden te mogen parkeren heerst onduidelijkheid. Vaak wordt gedacht dat spoedeisende hulpverleners met een esculaapteken vrijstelling genieten. De zorgverlener dient echter de parkeerbelasting te voldoen of in het bezit te zijn van een parkeervergunning. Wel wordt door handhavers in bepaalde gevallen coulant opgetreden. De nadere voorwaarden van deze nieuwe zorgontheffing worden opgenomen in de aangepaste beleidsregels.

1a.4 De kwijtscheldingsbedragen blijven gelijk t.o.v. 2018.

1a.5.1 De tarieven voor het vastrecht stijgen met 2,72% door o.a. de invoer van een landelijke belastingmaatregel. De variabele tarieven laten ook een lichte stijging zien, maar doordat het aantal ledigingen per huishouden daalt, blijven de kosten per huishouden nagenoeg gelijk.

Het zogenaamde nultarief voor GFT blijft gehandhaafd en dit geldt ook voor de verpakkingsmaterialen kunststof, drankenkartons en blik en papier. De ledigingstarieven voor restafval stijgen iets t.o.v. 2018. Het tarief voor restafval van een 140 liter container gaat van € 5,90 naar € 6,45; het tarief voor een 240 liter container gaat van € 8,00 naar € 8,75; het tarief van een 30 liter vuilniszak gaat van € 0,75 naar € 0,80 en het tarief van een 60 liter vuilniszak van € 1,45 naar € 1,60. Uitgangspunt hier blijft dat huishoudens door goede afvalscheiding zelf een kostenverlaging in de hand hebben voor het variabele deel.

1a.6.1 De tarieven in de verordening hondenbelasting 2019 zijn conform inflatiecorrectie verhoogd met 1,4%, waarbij het tarief van de eerste hond naast de inflatie met nog € 5 extra verhoogd wordt.

Vervolgens is afgerond op 10 cent naar boven.

1a.7.1 De tarieven in de verordening marktgelden zijn geïndexeerd met 1,4% inflatie en niet afgerond. Daarnaast is het tarief van Hoensbroek gelijk getrokken met Heerlerheide, waardoor het tarief in Hoensbroek met 20 cent gedaald is.

1a.8.1 De tarieven in de verordening precariobelasting zijn conform inflatie met 1,4% verhoogd en afgerond op 10 cent naar boven.

1a.9.1 Met de toegepaste beleidsuitgangspunten conform het vastgestelde beleid in het Verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan (vGRP) en de lagere kosten door een verschuiving van de afschrijvingstermijn van riolen van 40 naar 60 jaar dalen de tarieven voor riool t.o.v. 2018 met 3,6%.

De rioolheffing bestaat uit een eigenaars- en een gebruikersheffing. Het eigenarendeel wordt geheven naar een vast bedrag per perceel. Het gebruikersdeel wordt geheven op basis van het waterverbruik. Tarieven worden niet afgerond. Door het verlengen van de afschrijvingstermijn daalt het jaarlijkse afschrijvingsbedrag. Dit leidt tot lagere jaarlijkse lasten voor riolering en hieraan gekoppeld een daling van de rioolheffing.

1a.10.1 De onroerende zaakbelasting heeft tot doel om de gemeente te voorzien van algemene middelen en fungeert als belangrijkste zelfstandige gemeentelijke inkomstenbron. Het streven is om in 2019 een opbrengst te genereren van € 24,4 miljoen. Om deze opbrengst te genereren dalen de ozb tarieven voor woningen met - 1,51% en stijgen de tarieven voor niet-woningen met 1,53%.

De gemiddelde WOZ-waarde van een woning in Heerlen stijgt van € 129.873 naar € 135.818 conform cijfers BsGW van september 2018.

In de tariefberekening is rekening gehouden met een inflatie van de omzet van 1,4% conform CPB. Daarnaast wordt door de verlenging van de afschrijvingstermijn voor riolen, de 'minderopbrengst' m.b.t. riool van € 613.000 gecompenseerd door de ozb opbrengst met dat bedrag te verhogen. Tevens is de te verwachten meevaller m.b.t. kwijtschelding ad € 90.000 voor datzelfde bedrag in de ozb opbrengst gecompenseerd. Als laatste is een bedrag van € 333.000 aan de opbrengst voor niet-woningen toegevoegd als bijdrage aan het Ondernemersfonds.

Het Ondernemersfonds wordt vanaf 2019 opgericht (gefinancierd door ophoging ozb voor niet-woningen). Hiermee hebben ondernemers naast de BIZ een tweede, meer flexibel instrument om op diverse plekken in de stad initiatieven te ontplooiën.

Door een bescheiden opslag van ongeveer 3% op het OZB-tarief van niet-woningen genereren wij over een periode van drie jaar 1 miljoen euro voor het Ondernemersfonds. De invoering van het Ondernemersfonds gaat gepaard met de afschaffing van de precario-belasting. De afschaffing daarvan is voorzien (in twee stappen) per 2020 en 2021.

Tegenargumenten en risico's

Indien besluitvorming op bijgaande verordeningen mocht afwijken, heeft dit financiële consequenties voor de ramingen in de begroting 2019 welke door de raad in dezelfde raadsvergadering worden behandeld.

Kosten en dekking

De geraamde baten zijn opgenomen in de begroting 2019.

Communicatie

De belastingverordeningen voor het jaar 2019 dienen vóór 1 januari 2019 te worden vastgesteld en conform wettelijke verplichting online gepubliceerd. De verordeningen staan in direct verband met de begroting en om die reden dienen deze stukken gelijktijdig behandeld te worden. De vastgestelde verordeningen worden naast online publicatie ook naar de BsGW gestuurd, aangezien zij de belastingaanslagen namen de Gemeente Heerlen oplegt en bezwaar en beroep in behandeling neemt.

Evaluatie

Gedurende het jaar wordt de stand van zaken m.b.t. verordeningen, wetswijzigingen, etc. gevolgd en op basis daarvan worden eventuele aanpassingen/verbeteringen doorgevoerd vanaf 2020.

Planning, procedure en uitvoering

- College 2 oktober 2018
- Raadsvergadering 7/8 november 2018 (gelijktijdig met begroting tijdens algemene beschouwingen)

Bijlagen

1. Legesverordening 2019
2. Verordening rechten algemene begraafplaatsen 2019
3. Verordening parkeerbelastingen 2019
4. Kwijtscheldingsverordening 2019
5. Verordening afvalstoffenheffing 2019
6. Verordening hondenbelasting 2019
7. Verordening marktgelden 2019
8. Verordening precariobelasting 2019
9. Verordening rioolheffing 2019
10. Verordening onroerende zaakbelasting 2019
11. Verordening toeristenbelasting 2019-2022

Burgemeester en wethouders van Heerlen,

de secretaris a.i.,
M.L. Wilke

de wnd. burgemeester,
E.G.M. Roemer

Dit voorstel is digitaal ondertekend en is daarom niet voorzien van handtekeningen.

raadsbesluit

De raad der gemeente Heerlen;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 2 oktober 2018
registratienummer; BWV-18003378

gezien het advies van de raadscommissie ;

besluit:

- 1a. De volgende verordeningen voor 2019 vast te stellen en in werking te laten treden met ingang van 1 januari 2019;
 1. Legesverordening 2019
 2. Verordening rechten algemene begraafplaatsen 2019
 3. Verordening parkeerbelastingen 2019
 4. Kwijtscheldingsverordening 2019
 5. Verordening afvalstoffenheffing 2019
 6. Verordening hondenbelasting 2019
 7. Verordening marktgelden 2019
 8. Verordening precariobelasting 2019
 9. Verordening rioolheffing 2019
 10. Verordening onroerende zaakbelasting 2019
 11. Verordening toeristenbelasting 2019-2022
- 1b. Gelijktijdig met vaststelling van bovengenoemde verordeningen de oude verordeningen per 1 januari 2019 in te trekken.

Aldus besloten tijdens de vergadering van de raad der gemeente Heerlen van 8 november 2018.

de griffier,

de voorzitter,

drs. T.W. Zwemmer

E.G.M. Roemer