

# Heerlen

## Voorstel

### **gemeenteraad**

Vergadering:  
gemeenteraad Heerlen

Heerlen, 16 mei 2023

Vergaderdatum:

### **Onderwerp**

Zienswijze over oprichting van en deelname aan de stichting Waarborgfonds  
Veiligheidsregio's

Registratienummer:  
BWV-23002478

### **Inleiding/aanleiding**

De gemeenteraad heeft op 26 april 2023 een brief ontvangen van het Dagelijks Bestuur (DB) van de Veiligheidsregio Zuid Limburg (VRZL) over de oprichting van de landelijke Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's. De stichting biedt dekking voor in ieder geval de niet-verzekerbare aanspraken na dienstongevallen. Op 16 december 2022 heeft het Veiligheidsberaad, het overlegorgaan van de 25 voorzitters veiligheidsregio het principebesluit genomen tot het oprichten van deze stichting. Over het besluit tot oprichting en deelname aan de stichting door de VRZL kan de gemeenteraad eventuele wensen en bedenkingen kenbaar maken bij het Algemeen Bestuur (AB) van de VRZL.

Agendapunt:

Het AB zal en kan namelijk pas een definitief besluit nemen nadat de raden van de deelnemende gemeenten een ontwerpbesluit is toegezonden en in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen kenbaar te maken, op basis van artikel 31a, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen. Het modelontwerpbesluit en een nadere toelichting op het voorstel treft u in de bijlagen. De raden van deelnemende gemeenten VRZL zijn uitgenodigd een eventuele reactie te geven vóór 30 juni 2023, waarna het voorstel in het najaar definitief ter besluitvorming aan het AB VRZL wordt voorgelegd.

### *Achtergrond: eerdere oprichting Expertisebureau Risicobeheer*

Na instemming van de veiligheidsregio's heeft het Veiligheidsberaad op 1 juli 2022 besloten tot oprichting van het Expertisebureau Risicobeheer Veiligheidsregio's. Middels dit expertisebureau<sup>1</sup> kunnen de veiligheidsregio's als collectief (ongevallen)verzekeringen inkopen en schades afwikkelen. De gemeenteraad van Heerlen heeft over de oprichting van – en deelname aan dit expertisebureau door de VRZL in de vergadering van 23 februari 2022 unaniem besloten bij wijze van zienswijze in te stemmen<sup>2</sup>.

In het besluitvormingsproces rondom de oprichting van het expertisebureau werd reeds aangekondigd dat het landelijk voornemen bestond om een waarborgfonds op te richten. Op 16 december 2022 heeft het Veiligheidsberaad het principebesluit genomen tot oprichting hiervan, in een stichting als hiertoe aangewezen rechtsvorm. Het voorliggende voorstel gaat over deze tweede stap: oprichting van en deelname aan het waarborgfonds.

<sup>1</sup> <https://www.veiligheidsberaad.nl/2022/07/10/veiligheidsregios-krijgen-expertisebureau-risicobeheer/>

<sup>2</sup> <https://heerlen.bestuurlijkeinformatie.nl/Agenda/Index/0ca2cc68-abf2-4dd1-9df7-9279f43ba492>

### *Werking van het waarborgfonds*

Deelname aan het waarborgfonds is vrijwillig, met dien verstande dat het wel vereist is om, gelet op de onderlinge samenhang, deel te nemen aan het expertisebureau. Als op grond van de Landelijke Regeling Aanspraken na Dienstongevallen een uitkering dient te worden gedaan aan een medewerker die een dienstongeval is overkomen én de aanspraak niet gedekt wordt door de ongevallenverzekering, dan volgt betaling uit het waarborgfonds aan de veiligheidsregio. De veiligheidsregio gebruikt deze vergoeding om de aanspraak van de betreffende medewerker mee te betalen en de schade te vergoeden.

### **Kader**

Integrale Veiligheid: Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Zuid-Limburg

### **Kernthema:**

Veiligheid

### **Bevoegdheid**

Raad, op basis van artikel 31a, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen

### **Voorstel**

1. Ten aanzien van het voornemen tot oprichting en deelname aan de stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's door de Veiligheidsregio Zuid-Limburg als zienswijze mee te geven dat inspanningen en resultaten van de stichting ten behoeve van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg duidelijk worden verantwoord.

### **Argumenten**

*1.1. De huidige ongevallenverzekering sluit niet meer aan bij de verwachting van veiligheidsregio's en goed werkgeverschap.*

Bij de medewerkers en de veiligheidsregio heeft het toegenomen bewustzijn over de aard en hoogte van aanspraken als gevolg van ongevallen tijdens het werk ertoe geleid dat er verwacht wordt niet meer in 'verzekeringen' te denken, maar in 'risico's en aanspraken'. Bovendien heeft de toegenomen samenwerking van veiligheidsregio's, ook geleid tot nieuwe verwachtingen op dit vlak. *In die lijn getuigt het van goed werkgeverschap om, op basis van gezamenlijk goede en meer uniforme afspraken over aanspraken bij dienstongevallen en de afhandeling daarvan, invulling te geven aan een waarborgfonds.*

*1.2. Het waarborgfonds biedt uitkomst voor, soms complexe, niet verzekerbare (letsel)schade.*

De medewerker die een dienstongeval is overkomen kan vanuit het expertisebureau rekenen op een professionele organisatie voor hulp bij de afdoening van (letsel)schade. Met deelname aan het waarborgfonds kan daarnaast ook niet verzekerbare schade worden gedekt. Op die manier kan worden uitgegaan van de bijzondere situatie en schade die een medewerker heeft geleden, in plaats van de dekking van een verzekering.

*1.3. De verzekeringsmarkt is verhard en verzekerbaarheid staat onder druk.*

Het aantal aanbieders neemt af en de premies stijgen. Daarnaast worden voorwaarden van verzekeringen versoberd met als gevolg dat de verzekeringsmarkt niet meer voldoet om de huidige wijze voort te zetten. Het waarborgfonds biedt antwoord op deze situatie, omdat zo ook risicogericht naar de inkoop van verzekeringen kan worden gekeken, vanuit

de gedachte dat verzekeren 'slechts' een van de mogelijke opties is om financiële risico's als gevolg van schade bij ongevallen op te vangen.

*1.4. De oprichting van de Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's is de afronding van een traject om de grip op verzekeringen bij ongevallen te vergroten.*

De eerste stap was het oprichten van de stichting Risicobeheer. Met het oprichten van de stichting Waarborgfonds wordt het risicodragerschap door alle veiligheidsregio's gezamenlijk aangegaan. De verwachting is, omdat het risico verdeeld wordt over de veiligheidsregio's, het risico per veiligheidsregio afneemt en daarmee stabiel wordt.

*1.5. Het is wenselijk om periodiek inzicht te hebben en houden in de ontwikkelingen van het expertisebureau en het waarborgfonds.*

Om de effectiviteit en de waarde van de stichting voor de VRZL te kunnen beoordelen en het risicomanagement goed te kunnen vormgeven, is duidelijke verantwoording aan veiligheidsregio's wenselijk. Daarvoor dient de stichting in jaarstukken de inspanningen en resultaten ten behoeve van de VRZL te verwoorden. Zo kunnen wij, via de VRZL, de ontwikkelingen van de stichting (blijven) monitoren.

*1.6. Het is wenselijk om de definitieve financiële implicaties van deelname aan het expertisebureau en het waarborgfonds voor de VRZL te kunnen beoordelen.*

Het is de verwachting dat de samenwerking in zowel het expertisebureau als het waarborgfonds behalve een kwaliteitsslag op termijn tot (aanzienlijk) financieel voordeel voor deelnemers leidt. Voor VRZL is dat ook de verwachting, aangezien de huidige verzekering opnieuw aanbesteed dient te worden (in 2024 aan de orde), waarbij de premie aanzienlijk zou gaan stijgen. Om de verwachte (positieve) financiële gevolgen voor de VRZL op de langere termijn inzichtelijk te houden, is het wenselijk de deelname aan de stichting in de planning- en control cyclus van VRZL een plaats te (blijven) geven.

## **Tegenargumenten en risico's**

N.v.t.

## **Kosten en dekking**

Vanuit de landelijk vastgestelde verdeelsleutel (op basis van inwoneraantal) wordt voor VRZL en per 2024 een bijdrage van € 140.729 per jaar voorzien. Hiermee wordt zowel de premie ongevallenverzekering, als de inleg in het waarborgfonds afgedekt. Deze kosten worden binnen de bestaande begroting VRZL opgevangen. De begroting van de VRZL wordt jaarlijks op gebruikelijke wijze aan de gemeenteraad voorgelegd.

De huidige ongevallenverzekeringen kost de VRZL op dit moment € 64.753 per jaar, plus personeelskosten. Zoals onder argument 1.6. aangegeven, dient de huidige verzekering opnieuw aanbesteed te worden (in 2024 aan de orde), waarbij de verwachting is dat de premie aanzienlijk stijgt. De inzet is dat op termijn ook personele kosten VRZL afnemen.

## **Communicatie**

Het besluit van de gemeenteraad wordt schriftelijk aan de VRZL medegedeeld.

## **Evaluatie**

n.v.t.

**Planning, procedure en uitvoering**

De zienswijze zal uiterlijk op 30 juni 2023 bij de voorzitter van het DB VRZL kenbaar worden gemaakt, zodat deze kunnen worden meegenomen in de besluitvorming van het bestuur VRZL in het najaar.

**Bijlagen**

1. Aanbiedingsbrief stichting Waarborgfonds Risicobeheer d.d. 24 april 2023
2. Nadere toelichting op het voorstel over stichting Waarborgfonds
3. Modelontwerpbesluit oprichting stichting Waarborgfonds Risicobeheer

Burgemeester en wethouders van Heerlen,

de secretaris,  
drs. V.N. Gosselink-van Dijk

De burgemeester,  
drs. R. Wever

## raadsbesluit

De raad der gemeente Heerlen;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. registratienummer;

gezien het advies van de raadscommissie ;

### **besluit:**

Aldus besloten tijdens de vergadering van de raad van de gemeente Heerlen van

de griffier,

de voorzitter,

drs. T.W. Zwemmer

drs. R. Weaver