

formulier aanmelding vragenuur raadsvergadering

Aankondiging van een raadslid om tijdens het vragenuur vragen te stellen ingevolge **artikel 33a** van het Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de gemeenteraad

Naam indiener:	Peter Kastrop
Fractie:	OPH
Datum en tijdstip indiening:	29 januari 2019
Datum vergadering:	30 januari 2019
Onderwerp:	parkeertarieven
Vraag/vragen:	<ol style="list-style-type: none">1. In de Raadsinformatiebrief van 8 januari jl. wordt melding gemaakt van gewijzigde tarieven voor 't Loon en de Klompstraat . Het besluit is duidelijk, maar wordt alleen niet vanaf deze datum uitgevoerd. Waarom niet?2. Wanneer worden de bewoners geïnformeerd over het ingaan van dit besluit?3. Er worden nu tarieven gebruikt die niet conform het besluit zijn. Wie komt er nu voor de extra kosten?
Toelichting:	Naar aanleiding van de Raadsinformatiebrief van 8 januari jl. waarin onder andere gewijzigde parkeer tarieven worden aangekondigd, de volgende vragen.
Handtekening (bij schriftelijke indiening)	

(indienen bij griffie@heerlen.nl)

Heerlen

raadsinformatiebrief

Registratienummer:
BWV-18003520

Heerlen,
8 januari 2019

Onderwerp

Parkeren, evaluatie, tariefdifferentiatie en parkeerproducten 2019

Inleiding/aanleiding

In de Parkeernota "Visie- en Ambitiedocument" uit 2016 zijn een aantal acties beschreven waaronder een periodiek parkeeronderzoek, tariefdifferentiatie en het bieden van parkeerproducten op basis van een vastgesteld doelgroepenbeleid.

In deze raadsinformatiebrief wordt een beknopt overzicht gegeven van de resultaten van het jaarlijkse onderzoek. Op basis van de parkeerbezetting worden de keuzes voor verdere tariefdifferentiatie nader toegelicht. Daarnaast zijn op basis van het doelgroepenbeleid en de bijbehorende prioritering de parkeerproducten onder de loep genomen en is aangegeven welke aanpassing gewenst was.

Parkeerbezetting

Huidige parkeersituatie:

De straatparkeerplaatsen in Heerlen zijn primair bedoeld voor kort parkerende bezoekers van de stad. Deze groep is moeilijk te verleiden om gebruik te maken van de parkeergarages, het zijn de zogenaamde runshoppers.

Langparkeerders kunnen parkeren in de parkeergarages of op de speciale langparkeerterreinen.

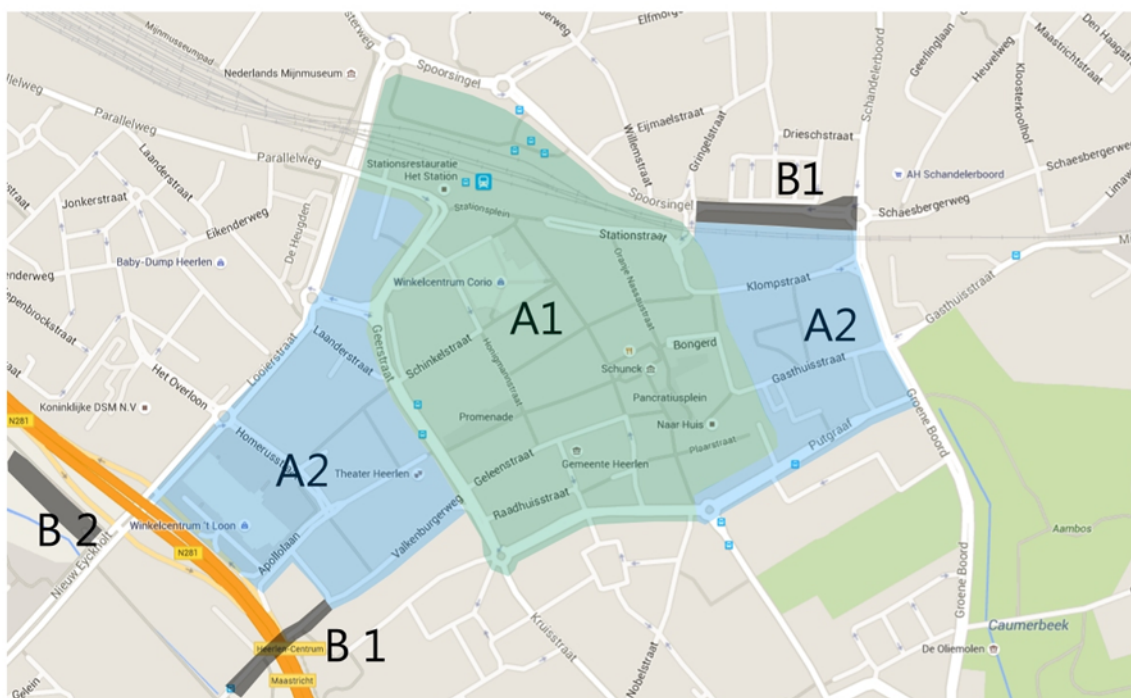
Straatparkeren.

Het huidige betaald straatparkeergebied is ingedeeld in een 6-tal verschillende regimes:

- kortparkeerplaatsen met een maximale parkeertijd van 1 uur en een tarief van € 2,- per uur.
- kortparkeerplaatsen met een maximale parkeertijd van 2 uur en een tarief van € 2,- per uur.
- kortparkeerplaatsen met een maximale parkeertijd van 2 uur en een tarief van € 1,80 per uur.
- langparkeerplaatsen met een tarief van € 1,- per dag
- langparkeerplaatsen met een tarief van € 3,- per dag
- kort- en langparkeerplaatsen buiten het centrum met een tarief van € 5,40 per dag / € 1,80 per uur.
- Ultra-kort parkeerplaatsen (bv bij geldautomaten) met een tarief van €2,- per uur en een maximale parkeertijd van 15 minuten.

Het betaald parkeergebied binnen de centrumring inclusief de omgeving 't Loon is opgedeeld in een 4-tal zones.

- A1 zone: kortparkeerplaatsen met een maximale parkeertijd van 1 uur en een tarief van € 2,- per uur.
- A2 zone: kortparkeerplaatsen met een maximale parkeertijd van 2 uur en een tarief van € 2,- per uur.
- B1 zone: langparkeerplaatsen met een tarief van € 1,80 per uur / € 3,- per dag
- B2 zone: langparkeerplaatsen met een tarief van € 1,- per dag



Afbeelding: huidige parkeerzones Heerlen

Aantal parkeerplaatsen A1: 174

Aantal parkeerplaatsen A2: 376

Aantal parkeerplaatsen B1: 64

Aantal parkeerplaatsen B2: 142

Totaal aantal straatparkeerplaatsen binnen de aangegeven gebieden: 756

Voor de bewoners van het centrum zijn kraskaarten verkrijgbaar. Deze kraskaarten kunnen voor bezoekers en mantelzorgers worden gebruikt. Voor 50% van het geldende straattarief (25% bij de mantelzorgregeling) kan met deze kaarten in de volledige A2 zone worden geparkeerd.

Garage parkeren.

Q-Park beheert een 7-tal parkeergarages en een P+R terrein. De tarieven in de Q-park garages bedragen (1 januari 2019):

- Corio: € 1,00 per 24 min, dagtarief: € 15,00; avondtarief 18-6: € 5,00

- Raadhuis: € 1,00 per 24 min, dagtarief: € 15,00; avondtarief 18-6: € 5,00
- 't Loon: € 1,00 per 25 min, dagtarief: € 12,00
- Theaterparking: € 1,00 per 25 min, dagtarief: € 12,00
- Klompstraat: € 2,00 per 54 min, dagtarief: € 9,50
- Putgraaf: € 1,00 per 25 min, dagtarief: € 12,00
- Teleparking: € 2,00 per 54 min, dagtarief € 9,50
- P+R Parallelweg: € 2,32 per uur, dagtarief € 13,91, NS dagtarief € 4,00

Bewoners van het centrumgebied kunnen bij Q-park een abonnement voor de Teleparking, De Klomp of 't Loon aanschaffen voor € 50,- per maand. Werknemers kunnen kiezen voor diverse kantoorabonnementen.

Parking+Protection/Interparking beheert de garages Maanplein en Maankwartier Centrum.

De tarieven bedragen: € 2,00 voor de eerste 54 min en vervolgens € 1,00 per 27 minuten. Het dagtarief bedraagt € 7,50. Ook hier zijn diverse abonnementen mogelijk.

Totaal aantal garageparkeerplaatsen binnen de aangegeven gebieden: 4027.

Parkeeronderzoek straatparkeerplaatsen

In de parkeernota is vastgelegd dat de parkeersituatie in Heerlen jaarlijks zal worden gemonitord. De resultaten van 2018 worden vergeleken met de situatie in 2017 inclusief de parkeeropbrengsten.

Onderzoek 2018.

In juni 2018 is de parkeerdruk, de parkeerduur en de betalingsbereidheid onderzocht. Ten aanzien van de parkeerdruk wordt in hoofdlijnen het volgende geconcludeerd:

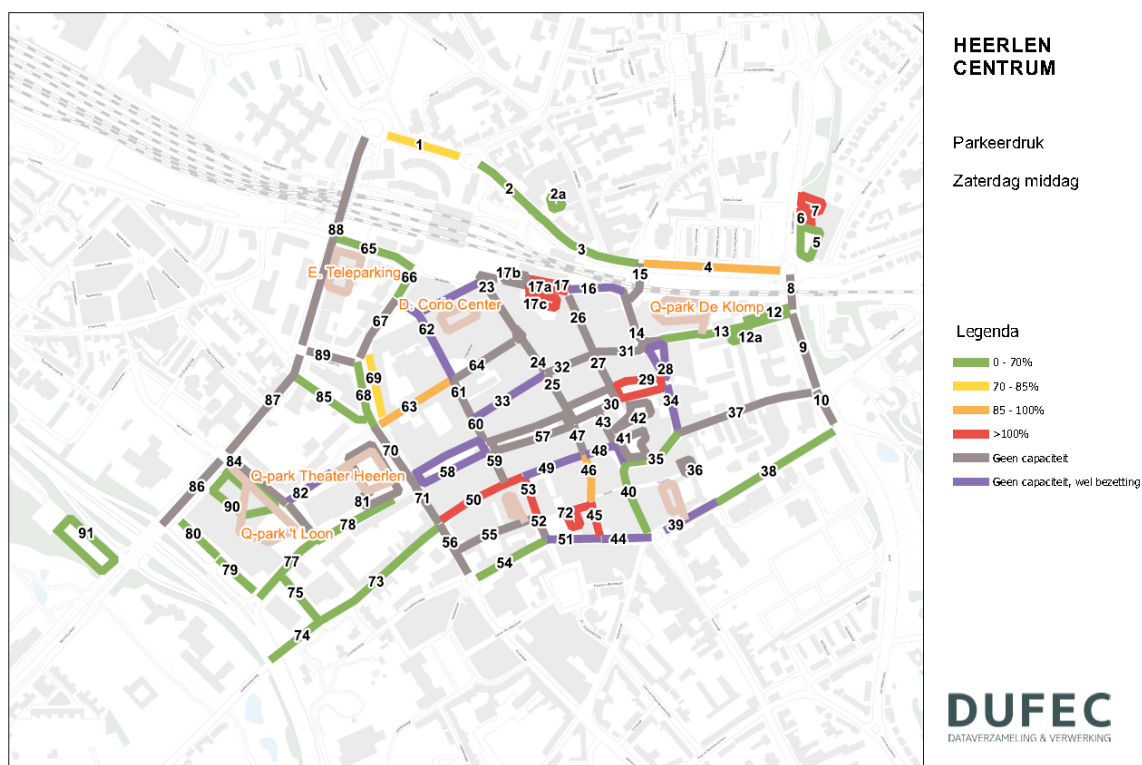
De parkeerdruk is in het gehele onderzoeksgebied met gemiddeld 69% het hoogste op dinsdag tussen 11:00 en 12:00 uur en op zaterdagmiddag tussen 13:00 en 14:00 uur (62%). Tijdens de nacht van dinsdag op woensdag tussen 00:00 uur en 05:00 uur is de parkeerdruk het laagst met 25%.

Binnen het betaalde parkeergebied streven we naar een parkeerbezetting tussen de 50% en 80%. Een parkeerbezetting lager dan 50% is maatschappelijk en financieel onaantrekkelijk. Bij een parkeerbezetting hoger dan 80% worden de parkeerplaatsen als vol ervaren en wordt de perceptie van automobilisten die een vrije plek zoeken hierdoor nadelig beïnvloed.

Uit het onderzoek blijkt dat de parkeerdruk binnen de A1 zone tijdens de winkeltijden nabij de 100% bedraagt. Deze kortparkeerplaatsen (max. 1 uur toegestaan) worden maximaal gebruikt door de doelgroep, de runshoppers. De parkeergelegenheden binnen de A2 zone worden op deze tijden minder intensief gebruikt. De parkeerdruk ligt hier over het algemeen nabij de 70%, maar plaatselijk onder de minimaal gewenste 50% (parkeerplaatsen aan de achterkant van 't Loon zelfs beneden de 20%). Ondanks de invoering van de bezoekersregeling in de vorm van bewonerskraskaarten is er dus nog steeds restruimte aanwezig. Met name de parkeerplaatsen achter 't Loon lenen zich om

ingezet te worden voor andere doelgroepen dan alleen de kortparkeerders en bezoekers van bewoners die we in de A2 zone willen faciliteren.

De langparkeerplaatsen binnen de B1 zone worden tijdens de werkdagen goed gebruikt. De bezetting bedraagt ca. 94%. Dit bevestigt duidelijk de aanwezige behoefte voor goedkope parkeerplaatsen voor langparkeerders op afstand tot het centrum(winkel)gebied. De B2 zone, het parkeerterrein Nieuw Eyckholt wordt op werkdagen ook maximaal gebruikt met een bezettingsgraad rond de 100%.



Afbeelding: parkeeronderzoek zaterdagmiddag

Vergelijking parkeerdruk 2017 - 2018

Ten opzichte van de meting uit mei 2017 is de gemiddelde parkeerdruk in het gehele gebied licht gestegen van 66% in 2017 tot 69% in 2018. Dit is gemeten op de marktday dinsdag. Op deze dag wordt de hoogste parkeerdruk gemeten. Als gevolg van die markt zijn op deze dag niet alle straatparkeerplaatsen beschikbaar.

Op donderdagavond is de parkeerdruk gedaald van 60% in 2017 naar 45% in 2018. Op zaterdagmiddag is de parkeerdruk gestegen van 56% in 2017 tot 62% in 2018.

Op zaterdagavond, als sprake is van gratis parkeren op de straatparkeerplaatsen in het centrum, is de parkeerbezetting licht gestegen van 54% tot 56%.

Parkeeropbrengsten

De lichte stijging van de parkeerbezetting is in lijn met de parkeeropbrengst. De totale parkeeropbrengst van de periode jan – juli 2018 bedraagt ca. € 863.000. De totale opbrengst voor de betreffende periode in 2017 bedroeg ca. € 821.000.

In de A1 zone, met hoge parkeerdruk, bedraagt de parkeeropbrengst in bijvoorbeeld de Geleenstraat (met een aantal van 14 parkeerplaatsen) ca. € 38.000 en in de Bongerd met 18 parkeerplaatsen) ca. € 39.000.

Dit in contrast tot de A2 zone, met lagere parkeerdruk, waar bijvoorbeeld de opbrengst van de Putgraaf met een groter aantal parkeerplaatsen dan bovenstaande twee samen (38) slechts € 35.000 bedraagt.

Conclusie parkeeronderzoek straatparkeerplaatsen.

De parkeerbezetting in het centrum van Heerlen is in 2018 licht gestegen in vergelijking tot 2017. Hierbij dient wel te worden opgemerkt dat het straatparkeren in 2017 gedurende een 2-tal maanden sterk beïnvloed is door het (tijdelijk) afschaffen van de mogelijkheid om met muntgeld te betalen.

De eerder ingezette tariefdifferentiatie werpt zijn vruchten af. De ingevoerde langparkeergebieden (B1 zone) worden goed gebruikt. De parkeerbezetting is hier van beneden de 50% gestegen tot ca. 94%. In de A2 zone is nog capaciteit aanwezig om andere doelgroepen te faciliteren. Met name de Klompstraat en het terrein achter 't Loon bieden mogelijkheden.

Verdere uitrol tariefdifferentiatie.

Op basis van het parkeeronderzoek komen er een tweetal locaties naar voren waar de parkeerplaatsen ook voor andere doelgroepen dan voor de kortparkeerders (centrumbezoekers) kunnen worden ingezet. In de lijn met het doelgroepenbeleid en prioritering komen hiervoor na de reeds gefaciliteerde centrumbezoekers, bewoners en (mantelzorgers), de werknemers uit het centrum voor in aanmerking.

De parkeergelegenheid achter 't Loon (totale capaciteit 83 pp) met een hele lage parkeerdruk van ca. 15% is in de huidige situatie bij uitstek geschikt om langparkeerders te faciliteren. De parkeerplaatsen, die nu aan de uiterste rand liggen van de A2 zone, zijn hiertoe toegevoegd aan de B1 zone, met een onbepaalde parkeerdruk en een maximum tarief van € 3,- per dag. Het werven van langparkeerders uit de woonwijken door het bieden van aantrekkelijke alternatieven op acceptabele loopafstand is een van de beleidsuitgangspunten van de nota parkeren en is ook reeds met succes ingevoerd aan de Valkenburgerweg en de Spoorsingel. Het is natuurlijk wel zo dat het invoeren van langparkeren ter plaatse niet ten koste mag gaan van nieuwe ontwikkelingen in 't Loon. Het lage gebruik van de parkeerplaatsen is met name het gevolg van het verdwijnen van de Action. Indien hier een nieuwe onderneming wordt gevestigd met een grote behoefte aan kortparkeerplaatsen heeft het faciliteren van deze kortparkeerders een hogere prioriteit dan het parkeren voor de langparkeerders. Vooralsnog is het langparkeren derhalve bij wijze van pilot ingesteld, waarbij de uiteindelijke bestemming afhankelijk is van de ontwikkelingen in 't Loon.

In de Klompstraat is naast een aantal langparkeerplaatsen, een kleine parkeerterrein met een 6-tal plaatsen aanwezig. De parkeerdruk is hier overdag laag (ca. 33%).

Vanwege de ligging (binnen de A2 zone op korte afstand tot het centrum) en de kleinschaligheid is de parkeerplaats niet geschikt om werknemers te faciliteren. Wel is het terrein geschikt om in de groeiende behoefte aan e-laadplaatsen nabij het centrum te voorzien. Deze e-laadplaatsen zijn nu beperkt aanwezig op de straatparkeerplaatsen rond het centrum. Hier zijn ze echter vanwege de beperkte parkeerduur binnen de A1 en A2 zones niet efficiënt te gebruiken. Door nu binnen de A2 zone het betreffende terreintje geschikt te maken voor lang parkeren en er een aantal e-laadplaatsen aan te leggen, kunnen we het gebruik van de parkeerplaatsen optimaliseren en het elektrisch rijden faciliteren, terwijl vanwege het afgescheiden karakter van de parkeerplaats, de eenduidige systematiek van de verschillende parkeerzones in Heerlen intact blijft. De tariefstelling voor dit terreintje van 6 parkeerplaatsen is gelijk getrokken met de tariefstelling binnen de B1 zone (max. € 3,- per dag).

Om verder tegemoet te komen aan de bewezen behoefte aan goedkope langparkeerplaatsen aan de rand van het centrum zal er een extra langparkeerterrein aan de CBS-weg worden aangelegd. De voorbereidingen hiervoor zijn reeds opgestart (bestemmingsplanwijziging) en realisatie zal naar verwachting in het eerste kwartaal van 2019 plaatsvinden.

Doelgroepenbeleid.

Uit het parkeeronderzoek is gebleken dat er in de A2 zone nog capaciteit aanwezig is om andere doelgroepen dan de centrumbezoekers te faciliteren. De A2 zone wordt naast centrumbezoekers, ook ingezet voor de (bezoekers van) van bewoners. Voor deze groep is een apart product in de vorm van kraskaarten beschikbaar. Deze kraskaarten waren tot nu toe alleen verkrijgbaar voor bezoekers die binnen een vastgesteld gebied binnen de cityring wonen. Met name bewoners van Mariabad hebben veelvuldig aangegeven dat ze ook behoefte hebben aan een dergelijke regeling. De bewoners wonen tussen twee parkeerregimes in, het vergunninggebied aan de zuidzijde en het betaalde gebied (A2 zone) aan de noordzijde. Bewoners binnen het vergunninggebied en de centrumbewoners kunnen voor hun bezoek kraskaarten aanschaffen. Bewoners van Mariabad en Putgraaf zuidzijde behoren tot geen enkele parkeerzone en kennen deze mogelijkheid niet. Gezien het feit dat er nog voldoende restcapaciteit aanwezig is in de A2 zone is het gebied waarbinnen bewoners centrum-kraskaarten kunnen aanschaffen uitgebreid met het gedeelte Mariabad / Rector Driessenweg.

Binnen de betaalde parkeergebieden waren er geen specifieke producten voor huisartsen. Huisartsen, maar bijv. ook verloskundigen, werden geacht om bij huisbezoeken en spoedeisende hulp gewoon de parkeerbelasting te voldoen. Dit leidde menigmaal tot frictie waarbij de autonomie van de handhaver om wel of niet te bekeuren leidde tot onduidelijkheid.

Binnen de vergunninggebieden waren er wel ontheffingsmogelijkheden voor artsen en verloskundigen. Gezien het hulpkarakter, de gewenste eenduidigheid en vanwege het feit dat er wel sinds jaar en dag aan de Meander groep ontheffingen werden verleend voor het betaalde parkeergebied is er een nieuw product ingevoerd: de zorgontheffing. Deze vervangt de bestaande afzonderlijke ontheffingsmogelijkheden en is geldig binnen het volledige gereguleerde parkeergebied in Heerlen.

Blauwe zonegebieden.

De invoering van blauwe zones in de daar voor aangewezen gebieden ("Parkeernota 2010" en het bijbehorende "Addendum", "Parkeernota, Visie- en Ambitiedocument" uit 2016) vindt plaats op basis van enquêtes. Bij voldoende draagvlak volgt invoering. Een groot gedeelte van de potentiële blauwe zonegebieden is inmiddels geënuquêteerd. Na invoering van de blauwe zone zal de parkeersituatie in de betreffende gebieden gaan veranderen. Een gedeelte van de langparkeerders zal uitwijken naar de beschikbare langparkeerlocaties (zowel op straat als in de parkeergarages) en een deel zal richting de ongereguleerde gebieden verplaatsen. Binnen de blauwe zonegebieden zal het aantal vrije parkeerplaatsen toenemen. Er waren geen restricties benoemd ten aanzien van de frequentie van de enquêtering in de betreffende gebieden. In de praktijk is het al vaker voorgekomen dat er op verzoek van de bewoners al weer heel snel na de eerste enquête een nieuwe werd uitgevoerd waardoor het parkeerregime wederom kon veranderen. Dit is echter ongewenst. Na een verandering van een verkeerssituatie is altijd een bepaalde gewenningsperiode nodig. Daarnaast vergt een enquêtering de nodige voorbereidingstijd en vergt invoering van het daadwerkelijke blauwe zone regime, inclusief verstrekking van de ontheffingen veel capaciteit.

In de geactualiseerde beleidsregels voor de blauwe zones is derhalve opgenomen dat in de gebieden slechts 1 enquête per 3 jaar kan worden gehouden. Hierdoor borgen we een goede gewenningsperiode en spreiden we de interne werkdruk en houden we rust in de gereguleerde vergunninggebieden.

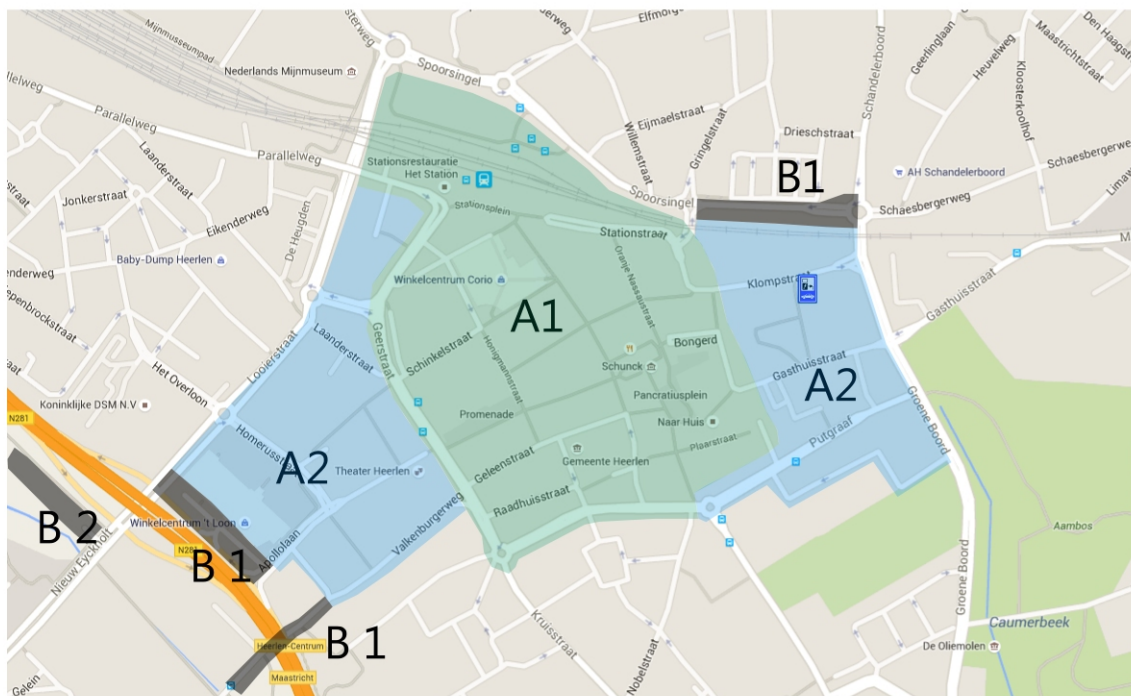
In de blauwe zonegebieden streven we naar een maximale parkeerbezetting tot 85% en wordt de prioriteringsvolgorde bewoners, zorgverleners/mantelzorgers, werknemers uit de betreffende gebieden, bezoekers van bewoners en ten slotte aan bezoekers van bedrijven en instellingen aangehouden (doelgroepenbeleid). Zoals hierboven vermeld neemt na invoering van de blauwe zones het aanbod van vrije parkeerplaatsen gedurende de tijden dat de blauwe zone geldt aanzienlijk toe. Op grond van het doelgroepenbeleid kunnen we deze restcapaciteit verder inzetten. Als eerste stap hiertoe is de restrictie van 2 ontheffingen per adres voor bewoners losgelaten en is de aanwezigheid van eigen parkeergelegenheid geen criterium voor afwijzing meer.

Daarnaast hebben we de ontheffingsmogelijkheid voor bedrijven en instellingen van de huidige 2 stuks verruimd tot maximaal 15 stuks.

Overzicht wijzigingen.

- Het terrein achter 't Loon is bij wijze van pilot toegevoegd aan de B1 zone waarbij gedurende de hele dag geparkeerd kan worden voor een maximum tarief van € 3,- per dag.
- Het parkeerterreintje aan de Klompstraat nabij de Deken Bemelmansstraat binnen de A2 zone is ingericht als langparkeerterrein/e-laad terrein met een maximum tarief van € 3,- per dag. De inrichting verandert niet, de parkeermeters zijn nieuw geprogrammeerd.
- Bewoners van Mariabad en Putgraaf zuidzijde komen voortaan ook in aanmerking voor de aanschaf van bezoekers- en mantelzorgkraskaarten.
- Een speciale zorgontheffing vervangt de eerdere losse ontheffingen voor zorgverleners en is ook geldig in de betaalde parkeergebieden.
- Bewoners van de blauwe zonegebieden kunnen nu ontheffingen aanvragen voor al hun auto's. Bedrijven en instellingen kunnen er maximaal 15 aanvragen.

- In de (potentiele) blauwe zonegebieden wordt maximaal 1 keer per 3 jaar een enquête uitgevoerd.
- Er wordt een langparkeerterrein aangelegd aan de CBS-weg.



Abfbeelding: nieuwe parkeerzones Heerlen

Proces en planning.

De wijziging van het terrein achter 't Loon van A2 zone in B1 zone en de wijziging van het parkeerterrein aan de Klompstraat t.b.v. langparkeren zijn geregeld in het aangepaste aanwijzingsbesluit ("Aanwijzingsbesluit betaald en vergunning parkeren 2019"). De uitbreiding van de kraskaart mogelijkheid voor bewoners Putgraaf Zuid en Mariabad is geregeld in het aangepaste uitgiftebesluit ("Besluit uitgifte parkeervergunningen Heerlen 2019"). De zorgontheffing is geregeld in de aangepaste beleidsregels voor parkeerontheffingen ("Beleidsregel parkeerontheffingen voor vergunninghoudersplaatsen en parkeerapparatuurplaatsen"). Alle tarieven (legeskosten, straat tarieven en vergunning tarieven) zijn verwerkt in de in november 2018 vastgestelde leges- en belastingverordening.

De wijziging ten aanzien van de ontheffingsmogelijkheden in de blauwe zonegebieden alsmede de beperking voor de frequentie van enquêtering zijn opgenomen in geactualiseerde beleidsregels blauwe zone ("Beleidsregel enquêtering en ontheffingen blauwe zones"). Alle deze wijzigingen zijn ingegaan op 1 januari 2019.

Tevens is de realisatie van een extra specifieke langparkeerplaats aan de CBS-Weg in voorbereiding. Naar verwachting zal deze in de eerste helft van 2019 gereed zijn.

Kernthema:

Mobiliteit & Parkeren

Bijlagen

n.v.t.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Heerlen,

de secretaris a.i.,
M.L. Wilke

de wnd. burgemeester,
E.G.M. Roemer

Deze raadsinformatiebrief is digitaal ondertekend en is daarom niet voorzien van handtekeningen.