

Veranderingen verordening leerlingenvervoer gemeente Heerlen

De huidige Verordening leerlingenvervoer gemeente Heerlen dateert uit 2014.

De VNG heeft in 2020 vanwege de vele ontwikkelingen in het sociaal domein en specifiek in het passend onderwijs een nieuwe modelverordening voor het leerlingenvervoer opgesteld.

Deze is tot stand gekomen in overleg met de klankbordgroep, gemeenten en samenwerkingsverbanden Passend Onderwijs in Nederland.

De nieuwe Verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Heerlen 2023 die nu voorligt ter vaststelling, is gebaseerd op het nieuwe VNG model december 2020.

Met behulp van dit document worden de wijzigingen opgesomd met enerzijds de nieuwe toegevoegde artikelen en anderzijds artikelsgewijs hoe zich dit verhoudt tot de oude verordening. De eigen beleidskeuzes van de gemeente Heerlen zijn in cursief aangeduid.

De belangrijkste algemene wijzigingen:

Citeertitel

Bij de nieuwe modelverordening is gekozen voor een nieuwe citeertitel 'Verordening bekostiging leerlingenvervoer', omdat deze beter past bij de basisgedachte dat het bij het leerlingenvervoer in beginsel om een bekostiging van het benodigde vervoer betreft.

De basisgedachte is ongewijzigd; het financieel ondersteunen van ouders/verzorgers in de kosten die zij moeten maken wanneer hun kind gebruik moet maken van een vorm van leerlingenvervoer. Ieder kind heeft namelijk recht op passend onderwijs. In sommige gevallen is de afstand naar de school groot, of kan het kind wegens zijn structurele handicap niet zelfstandig naar school. De citeertitel van de oude verordening 'leerlingenvervoer' zou ten onrechte kunnen doen vermoeden dat de verordening het vervoer van leerlingen regelt.

Opzet (model)verordening

De nieuwe verordening is qua opbouw anders en korter dan de oude verordening.

<i>Paragrafen oude verordening</i>	<i>Paragrafen nieuwe verordening</i>
1. Algemene bepalingen	1. Algemene bepalingen
2. Bepalingen voor Primair onderwijs	2. Aanvraag van de vervoersvoorziening
3. Bepalingen voor Speciaal basisonderwijs	3. Beoordelingsfase
4. Bepalingen voor Speciaal onderwijs	4. Onderzoeksfase
5. Bepalingen voor voortgezet onderwijs	5. Slotbepalingen
6. Bepalingen omtrent Weekend- en vakantievervoer	
5. Slotbepalingen	

De artikelen zijn verschoven, hier en daar zijn wat zaken toegevoegd, aangepast of op een andere manier geformuleerd. Met de nieuwe opzet wordt duidelijker dat eerst het recht op een vergoeding moet worden vastgesteld (beoordelingsfase), waarna onderzocht wordt welke vergoeding wordt verstrekt (onderzoeksfase).

Nieuwe artikelen

De volgende bepalingen zijn als nieuw artikel toegevoegd:

Artikel 2. Doelstelling

Deze verordening geeft regels voor het toekennen van een vervoersvoorziening voor het goedkoopst passend vervoer van de leerling naar en van de dichtstbijzijnde toegankelijke school voor de leerling op basis van een onderzoek naar de individuele situatie van de leerling.

Artikel 3. OOGO met het samenwerkingsverband

Door aan het OOGO expliciet aandacht te besteden in de verordening wordt bevorderd dat het samenwerkingsverband en de gemeente elkaar meer spreken en afspraken maken over het leerlingenvervoer.

Artikel 5. Gesprek over zelfstandigheid en zelfredzaamheid bij de aanvraag

Gemeenten stimuleren op alle mogelijke wijzen de zelfstandigheid en zelfredzaamheid van de leerling. Een verdiepend gesprek en eventueel vervoersontwikkelingsplan helpt om samen met de ouders en de leerling naar de toekomst te kijken.

Artikel 7. Herziening, opschorting, intrekking of terugvordering van de vervoersvoorziening

Als gevolg van bijvoorbeeld wijzigingen of ernstig wangedrag door de leerling kan een besluit als bedoeld in de verordening worden herzien, opgeschort of ingetrokken.

Artikel 8. Vervoersvoorziening naar de dichtstbijzijnde toegankelijke school

De uitspraak van 21 oktober 2020 van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State ((hierna: Afdeling) ECLI:NL:RVS:2020:2467) over de eerbiediging van de op godsdienst of levensbeschouwing berustende schoolkeuze (de schriftelijke verklaring van overwegende bezwaren) heeft geleid tot een nieuw tweede lid.

Artikel 9. Afstandsgrens

De verschillende afstandsgrenzen zijn samengebracht in één artikel. Gemeenten mogen per schoolsoort een andere afstandsgrens hanteren.

Artikel 10. Aanwijzing opstapplaats

Het college kan een opstapplaats aanwijzen. In dit artikel wordt beschreven hoe wordt omgegaan met een opstapplaats en wanneer deze wordt gebruikt.

Artikel 13. Schooltijden en wachttijden

In dit artikel wordt beschreven hoe wordt omgegaan met het vervoer en wachttijd bij verschillende schooltijden.

Artikel 14. Tijdelijk verblijf buiten de gemeente

Het college kan een tijdelijke vervoersvoorziening toekennen aan de ouders van een leerling, die als gevolg van een crisissituatie tijdelijk buiten de gemeente verblijft, mits is voldaan aan een aantal voorwaarden.

Artikel 15. Vervoersvoorziening naar stageadres

In dit artikel wordt beschreven hoe wordt omgegaan met een aanvraag om een vervoersvoorziening naar het stageadres.

Artikel 21. Bekostiging andere passende vervoersvoorziening

De gemeente wordt meer mogelijkheid geboden om bij de verstrekking van een vervoersvergoeding individueel maatwerk te leveren.

Artikel 26. Nadere regels

Het college kan de bepalingen in deze verordening verder uitwerken in nadere uitvoeringsregels.

Artikelsgewijs

Hieronder wordt per artikel aangegeven hoe deze zich verhoudt tot de oude verordening.

Artikel 1 Definities

- In de oude verordening was de naam van dit artikel 'Begripsomschrijving'.
- Bij het begrip 'aangepast vervoer' is in de nieuwe verordening de term 'touringcar' toegevoegd.
- De begrippen 'commissie van onderzoek' en 'commissie voor de begeleiding' komen niet meer in de begrippenlijst van de nieuwe verordening voor.
- Het begrip 'deskundige' is nieuw ten opzichte van de oude verordening.
- Het begrip 'gehandicapte leerling' is nieuw ten opzichte van de oude verordening.
- Bij het begrip 'leerling' is in de nieuwe verordening toegevoegd dat het om de ingeschreven leerling gaat.
- Het begrip 'ondersteuningsplan' komt niet meer voor in de begrippenlijst van de nieuwe verordening.
- Het begrip 'opdc' komt niet meer voor in de begrippenlijst van de nieuwe verordening.
- Het begrip 'ontwikkelingsperspectief' is nieuw ten opzichte van de oude verordening.
- Het begrip 'OOGO' is nieuw ten opzichte van de oude verordening.
- Bij het begrip 'openbaar vervoer' zijn in de nieuwe verordening de soorten vervoer weggelaten zoals die wel in de oude verordening waren opgenomen.
- Bij het begrip 'opstapplaats' is een verdere toelichting op het begrip gegeven ten opzichte van de oude verordening.
- Het begrip 'regionale verwijzingscommissie' komt niet meer voor in de begrippenlijst van de nieuwe verordening.
- Bij het begrip 'samenwerkingsverband' is in de nieuwe verordening het samenwerkingsverband toegevoegd voor het speciaal en voortgezet speciaal onderwijs.
- Bij het begrip 'school' is in de nieuwe verordening een verdere uitsplitsing gemaakt onder soorten scholen dit vallen onder de Wet op de expertisecentra.
- Het begrip 'stage' komt niet meer voor in de begrippenlijst van de nieuwe verordening.

Artikel 2 Doelstelling

Dit artikel is nieuw ten opzichte van de oude verordening. Zie hierboven.

Artikel 3 OOGO met het samenwerkingsverband

Dit artikel is nieuw ten opzichte van de oude verordening. Zie hierboven.

Omdat de verordening een duidelijke samenhang heeft met het aanbod en spreiding van passend (speciaal) onderwijs in de regio en de daaruit resulterende afstanden naar school en de daarmee gepaard gaande vervoersbewegingen is periodieke afstemming binnen het OOGO belangrijk. Indien nodig wordt in overleg getreden met het samenwerkingsverband.

Artikel 4 Aanvraagprocedure

Dit artikel komt overeen met artikel 5 uit de oude verordening. Toevoeging in de nieuwe verordening is dat er een lid is toegevoegd dat de gegevens uitsluitend gebruikt worden om de aanvraag te kunnen beoordelen.

Artikel 5 Gesprek over zelfstandigheid en zelfredzaamheid bij de aanvraag
Dit artikel is nieuw ten opzichte van de oude verordening. Zie hierboven.

Artikel 6 Algemene voorwaarden voor toekenning van de vervoersvoorziening
De eerste drie leden van dit artikel komen overeen met artikel 2 uit de oude verordening. Lid 4 komt overeen met artikel 4 uit de oude verordening en lid 5 komt overeen met artikel 3 uit de oude verordening. Leden 6 en 7 zijn toegevoegd.

Artikel 7 Herziening, opschorting, intrekking of terugvordering van de vervoersvoorziening
Dit artikel is nieuw ten opzichte van de oude verordening. Zie hierboven. Artikel 6 uit de oude verordening is hierin verwerkt.

Artikel 8 Vervoersvoorziening naar de dichtstbijzijnde toegankelijke school
Dit artikel is nieuw ten opzichte van de oude verordening. Zie hierboven. Artikel 3 lid 1 en lid 2 uit de oude verordening zijn hierin verwerkt. Een gerechtelijke uitspraak maakt dat er niet meer mag worden geëist dat ouders een schriftelijke verklaring van bezwaar tegen de richting indienen bij de aanvraag.

Artikel 9 Afstandsgrens
Dit artikel is nieuw ten opzichte van de oude verordening. Artikel 10 lid 1 , artikel 17 lid 4 uit de oude verordening zijn hierin verwerkt voor wat betreft de afstandsgrens.
Let op: bij (genoegzaam aangetoonde) gehandicapte leerlingen geldt er géén afstandsgrens.

De afstanden zijn cf. huidige verordening; 6 km. voor basisonderwijs en 2 km. voor speciaal (basis) onderwijs. Deze blijven ongewijzigd.

Nieuw toegevoegd bij lid 1 b. is dat bij taalonderwijs en startklassen dezelfde afstandsgrens als voor speciaal (basis)onderwijs geldt.

Ook is de afstandsgrens voor internationale schakelklas-onderwijs als nieuw lid 1.d toegevoegd.

Artikel 10 Aanwijzing opstapplaats
Dit artikel is nieuw ten opzichte van de oude verordening. Zie hierboven.

Artikel 11 Peildatum leeftijd leerling
Dit artikel komt overeen met artikel 7 uit de oude verordening.

Artikel 12 Andere vergoedingen
Dit artikel komt overeen met artikel 8 uit de oude verordening.

Artikel 13 Schooltijden en wachttijden
Dit artikel is nieuw ten opzichte van de oude verordening. Zie hierboven.

Artikel 14 Tijdelijk verblijf buiten de gemeente
Dit artikel is nieuw ten opzichte van de oude verordening. Zie hierboven.

Artikel 15 Vervoersvoorziening naar stageadres
Dit artikel is nieuw ten opzichte van de oude verordening. Zie hierboven.

Artikel 16 Verstrekking van de vervoersvoorziening
Het eerste lid komt overeen met artikel 9 lid 2 en artikel 16.3 uit de oude verordening.
Het tweede lid komt overeen met artikelen 11.2; 12.2; 17.2 en 19.2 uit de oude verordening.

Artikel 17 Bekostiging van de kosten van openbaar vervoer en vervoer per fiets
De leden 1 en 3 komen overeen met artikel 10 en 17 uit de oude verordening. Het vierde lid maakt duidelijk dat de bekostiging per fiets de helft van de belastingvrije reiskostenvergoeding per kilometer is (€ 0,11/km. per 1-1-2023).

Het bedrag komt in de plaats van de vervallen Reisregeling binnenland zoals opgenomen in artikel 13.5 van de oude verordening.

Vanwege de verkorte afstandsgrens bij speciaal (basis)onderwijs van 6 naar 2 km., is in de toelichting bij lid 17.1 opgenomen dat we wij bij deze onderwijssoorten een bekostiging per fiets als uitgangspunt nemen bij een reisafstand minder dan 4 km. naar school.

Nieuw toegevoegd lid 17.3 maakt het mogelijk om een vergoeding te verstrekken aan voortgezet onderwijs-leerlingen die tijdelijk zijn aangewezen op internationaal taalonderwijs en op een afstand van 10 km. of meer enkele reis van school wonen.

Lid 17.5 dat nieuw is toegevoegd, geeft het college de mogelijkheid om het vervoer per fiets te stimuleren door middel van een bijdrage voor aanschaf van een fiets of fiets gerelateerde voorziening bovenop de km-vergoeding per fiets..

Artikel 18 Bekostiging van de kosten van openbaar vervoer of vervoer per fiets ten behoeve van een begeleider

Dit artikel komt overeen met artikel 11 en artikel 18 uit de oude verordening. In de modelverordening is de leeftijd van 9 jaar aangehouden als leeftijd waarop zelfstandig reizen mogelijk zou zijn.

Wij houden cf. huidige verordening vast aan de leeftijd van 11 jaar.

Artikel 19 Vervoersvoorziening in de vorm van aangepast vervoer

Dit artikel komt overeen met artikel 12.1 en 19.1.

Met het nieuw toegevoegde lid 19.b verruimen we het gebruik van aangepast vervoer als de reistijd van noodzakelijke begeleiding meer dan 4 uur per dag in beslag neemt.

Artikel 20 Bekostiging op basis van de kosten van eigen vervoer

Dit artikel komt overeen met de artikelen 13 en 20 uit de oude verordening.

De reisregeling binnenland is vervallen. In de nieuwe verordening rekenen we met de belastingvrije vergoeding voor reiskosten gemeten langs de kortste afstand:

Art. 20.2.a: Voor de fiets een vergoeding gelijk aan de helft van het belastingvrije km-bedrag;

Art. 20.2.c: Voor de auto het belastingvrije km-bedrag per km, uitgaande van maximaal 4 ritten per dag.

Artikel 21 Bekostiging andere passende vervoersvoorziening

Dit artikel is nieuw ten opzichte van de oude verordening. Zie hierboven.

Artikel 22 Vervoersvoorziening voor weekende en vakantie

Dit artikel komt overeen met artikelen 20 en 21 uit de oude verordening.

Artikel 23 Eigen bijdrage in de vorm van een drempelbedrag

Dit artikel komt overeen met artikel 14 uit de oude verordening, maar was niet van toepassing.

Nu kiezen we voor een eigen bijdrage uitsluitend bij basisonderwijs.

Artikel 24 Eigen bijdrage in de vorm van een draagkrachtafhankelijke bijdrage

Dit artikel komt overeen met artikel 15 uit de oude verordening en was ook niet van toepassing.

Net als artikel 23 passen we nu een eigen bijdrage toe bij basisonderwijs.

Artikel 25 Beslissing burgemeester en wethouders in gevallen waarin de regeling niet voorziet
Dit artikel komt overeen met artikel 33 uit de oude verordening.

Artikel 25 Hardheidsclausule

Dit artikel komt overeen met artikel 34 uit de oude verordening, enkel de naam van het artikel is anders.

Artikel 26 Nadere regels

Dit artikel is nieuw ten opzichte van de oude verordening. Zie hierboven.

Artikel 27 Intrekking oude regeling en overgangsrecht

Dit artikel komt overeen met artikel 36 en 37 uit de oude verordening.

Artikel 28 Inwerkingtreding en citeertitel

Dit artikel komt overeen met artikel 38 uit de oude verordening.