



Jaarrapportage 2024

Deelnemer:

Verslagperiode:

Datum rapportage:

Heerlen

1 januari tot en met 31 december 2024

10 februari 2025



Omgevingsdienst
ZUID-LIMBURG

1. Inleiding.....	2
2. Overzicht behandelde en afgeronde zaken per zaaktype	3
2.1 Toezicht en Handhaving	3
2.1.1. Algemeen	3
2.1.2. Milieu Toezicht.....	3
2.1.3. Klachten en incidenten	5
2.1.4. Project Regionale risicoanalyse	5
2.2 Specialismen	5
2.2.1. Energie	5
2.2.2. Externe Veiligheid	6
2.2.3. Geluid	6
2.2.4. Geur & Lucht	7
2.2.5. Bodem	8
2.2.6. Asbest.....	8
2.2.7. Grootste tijdsbesteding in rapportageperiode	9
2.3 Vergunningen	9
2.3.1. Algemeen	9
2.3.2. Ranglijst van tijdsbesteding per zaak.....	10
2.3.3. Termijnen.....	10
2.3.4. Bezwaar en beroep	10
2.3.5. Actualiteit vergunningen	10
2.3.6. Project 'van inrichting naar MBA'	11
3. Tijdsbesteding versus werkprogramma 2024.....	12
3.1 Producten Toezicht en Handhaving	12
3.2 Producten Specialismen	12
3.3 Producten vergunningen.....	12
4. Werkprogramma op hoofdproducten	13

1. INLEIDING

Algemeen

Als gebruikelijk rapporteren wij drie keer per jaar over de voortgang van de uitvoering van uw opdracht. Voor u ligt de derde en laatste rapportage over het jaar 2024.

De Omgevingsdienst Zuid-Limburg is verleden jaar 'live' gegaan met het nieuwe VTH zaaksysteem Rx.Mission (RxM). Tevens is de Omgevingswet per 1 januari 2024 in werking getreden. Ondanks een grondige voorbereiding hieraan voorafgaand zowel intern als extern met onze opdrachtgevers en ketenpartners hebben dergelijke belangrijke wijzigingen altijd meer impact dan vooraf gedacht.

Door de komst van de Omgevingswet is het speelveld van de ODZL complexer geworden. Deze complexiteit werkt door in onze nieuwe werkprocessen, die gelet op de nieuwe ontwikkelingen continu aandacht en eventueel aanpassing behoeven. De nieuwe wet- en regelgeving moest eigen gemaakt worden door alle medewerkers, terwijl juist in het begin van het jaar met name bij vergunningverlening een grote werkvoorraad was met 'oude' aanvragen. Eind 2023 zijn veel extra vergunningaanvragen gedaan, die in de eerste helft van het jaar onder het oude regime van wet- en regelgeving afgehandeld zijn geworden. Nieuw waren de afhandeling van de bodemmeldingen, die ten gevolge van de Omgevingswet overgegaan zijn van de provincie naar de gemeenten. Nu dit basistaken betreffen worden deze door onze medewerkers afgehandeld.

Naast de (nieuwe en) al bestaande meldingen verplicht het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) bij veel milieubelastende activiteiten en lozingsactiviteiten tot het sturen van informatie aan het bevoegd gezag. Er zijn plichten om 'gegevens en bescheiden' aan te leveren en plichten om te 'informer'. Al deze informatieplichten en meldingen worden ontvangen via het DSO-loket. Het in goede banen leiden van al deze meldingen en informatieplichten en bijbehorende berichtenstroom heeft een enorme impact op alle organisaties, zo ook op de ODZL.

In het laatste kwartaal hebben we een aanvang gemaakt om al onze werkprocessen in RxM opnieuw tegen het licht te houden. Hieruit komen de nodige aandachtspunten naar voren, onder andere het gegeven dat niet alle opdrachtgevers de ODZL als behandeldienst heeft ingesteld voor in elk geval de basistaken. Hierdoor ontvangen wij meldingen en informatieplichten soms later dan wenselijk. Ook komt het voor dat bedrijven al contact met de ODZL opnemen voordat wij de melding zelf ontvangen hebben. Dit is onhandig en kost onnodig veel tijd. Vanuit dienstverleningsoptiek is het wenselijk om hierover in 2025 met onze opdrachtgevers verdere afspraken te maken.

Zoals bekend wordt in 2025 ingezet om door te groeien naar een meer datavolwassen organisatie met verbeterde informatievoorziening en duidelijke rapportages. De eerste stappen hiertoe zijn al gezet, zoals de start en inrichting van de nieuwe afdeling bedrijfsvoering. De nu voorliggende rapportage bevat nog een weergave van de gerealiseerde producten/zaken conform het met u vastgestelde werkprogramma voor 2024. De verwachting is dat deze lijn ook in 2025 gevolgd wordt, alhoewel op onderdelen al kleine aanpassingen worden doorgevoerd om meer inzicht te geven over de uitgevoerde taken.

2. OVERZICHT BEHANDELDE EN AFGERONDE ZAKEN PER ZAAKTYPEN

2.1 Toezicht en Handhaving

2.1.1. Algemeen

Hierbij bieden wij u de jaarrapportage van 2024 aan met betrekking tot het milieutoezicht. In deze inleidende paragraaf schetsen wij de hoofdlijnen en bijzonderheden die van invloed zijn geweest op onze werkzaamheden gedurende het afgelopen jaar.

Het jaar 2024 stond in het teken van de invoering van de Omgevingswet per 1 januari. Deze nieuwe wetgeving bracht aanzienlijke uitdagingen met zich mee, zowel op het gebied van regelgeving als in de praktische uitvoering van ons toezicht. In de eerste helft van het jaar hebben wij u hierover geïnformeerd in onze voortgangsrapportages. De belangrijkste ontwikkelingen en uitdagingen die wij het afgelopen jaar hebben ervaren, zijn:

- **Tijdsintensieve voorbereiding:** De complexiteit van de nieuwe wetgeving vereiste een intensievere voorbereiding van onze toezichtactiviteiten. Hierdoor lagen de realisatiecijfers van het geplande toezicht in de eerste maanden van het jaar aanzienlijk lager dan verwacht.
- **Actualisatie backoffice-applicaties:** Onze backoffice-applicaties voor het milieutoezicht, zoals de digitale checklisten, waren aanvankelijk niet volledig up-to-date. Gedurende het jaar hebben wij in nauwe samenwerking met de leverancier veel tijd geïnvesteerd in het actualiseren en optimaliseren van de toezichtapplicatie.

Gezien deze uitdagingen hebben wij het milieutoezicht opnieuw geprioriteerd en de planning bijgesteld om onze doelen te kunnen bereiken. Dit heeft geleid tot een geleidelijke verbetering van onze prestaties in de tweede helft van het jaar.

In de onderstaande paragrafen geven wij een overzicht van de belangrijkste activiteiten en resultaten die wij in 2024 hebben gerealiseerd voor uw gemeente. Daarbij gaan wij in op milieu toezichtzaken die wij in behandeling hebben gehad, de behaalde resultaten en de uitdagingen waar wij tegenaan liepen.

2.1.2. Milieu Toezicht

In onderstaande tabel wordt de totale voortgang van het milieutoezicht weergegeven:

Tabel 1: Aantal controles

Soort zaak	Gepland 2024	Gerealiseerd aantallen	Gerealiseerd [%]
Periodieke controle	45 ^x (60)	46	102%
Ad hoc controles		4	
Controle vuurwerkopslaglocatie		4	
Her controle		16	
Overige controles (o.a. klachtcontrole, ongewoon voorval controle, aspectcontrole)		11	

^x: Bijgestelde planning/raming

In totaliteit zijn 81 milieucontroles uitgevoerd, waarvan 46 geplande controles. In de oorspronkelijke planning voor 2024 waren 60 periodieke controles voorzien, maar vanwege de uitdagingen rond de invoering van de Omgevingswet is dit aantal bijgesteld naar 75% van de oorspronkelijke planning, wat neerkomt op 45 controles. Uiteindelijk zijn er 46 controles gerealiseerd, wat neerkomt op een realisatie van 102% van de bijgestelde planning.

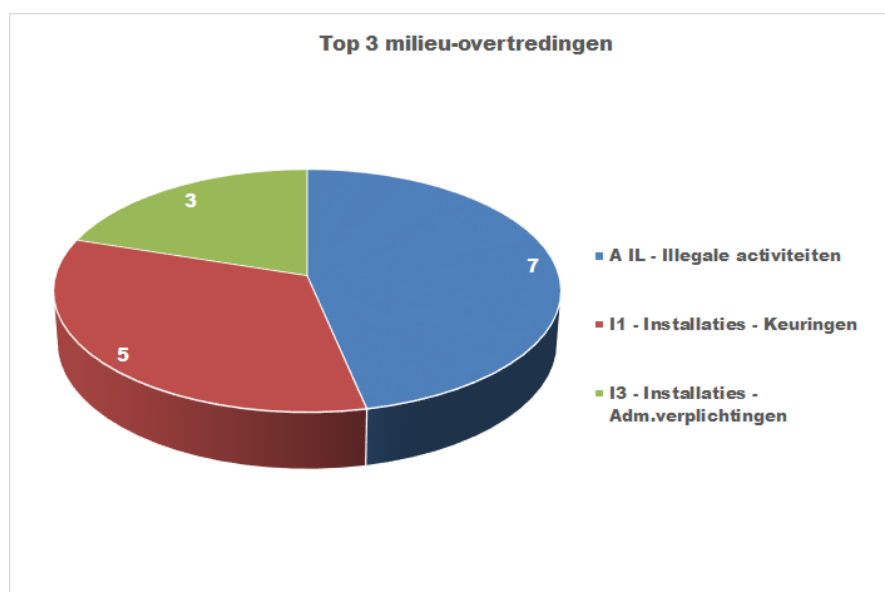
Bijzonderheden

- In de vorige voortgangsrapportage is aangegeven dat de realisatie van de planning onder druk stond door de complexiteit van de nieuwe wetgeving en de noodzakelijke herprioritering van taken. Verwacht werd dat ongeveer 75% van de oorspronkelijke planning (45 van de 60 geplande controles) zou worden gerealiseerd. Ondanks de uitdagingen is de bijgestelde planning volledig uitgevoerd.
- De uitdagingen lagen met name in de intensievere voorbereiding die nodig was voor het toezicht onder de nieuwe wetgeving, evenals de aanpassing van systemen en processen. Deze inspanningen hebben geleid tot realisatie van de bijgestelde planning.
- Het milieutoezicht bij Huisdierencrematorium Parkstad heeft in de rapportage periode om meer inzet gevraagd. Het bedrijf heeft een (concept) plan van aanpak ingediend om de besturing van de ovens te verbeteren. Het klachtenpatroon is de laatste maanden verbeterd; er worden nauwelijks nog klachten ingediend.
- Het milieutoezicht bij het Facilitair bedrijf Rd4 en de hierbij geconstateerde overtredingen op het gebied van afval/bodem alsmede de afwijking ten opzichte van de vergunde situatie.

Naleefgedrag/overtredingen

Het gemiddelde, spontane, naleefgedrag van de periodiek gecontroleerde bedrijven in uw gemeente bedraagt 83% (geen overtredingen geconstateerd).

Naar aanleiding van de uitgevoerde controles zijn 24 overtredingen geconstateerd. De top 3 van de meest voorkomende overtredingen is hieronder grafisch weergegeven:



2.1.3. Klachten en incidenten

In de rapportageperiode zijn 12 milieuklachten ontvangen over bedrijven. De klachten hebben betrekking op onderstaande milieuthema's:



Zeven van deze klachten hebben betrekking op het Huisdierencrematorium Parkstad.

Daarnaast zijn er twee meldingen van incidenten (ongewoon voorval) ontvangen.

2.1.4. Project Regionale risicoanalyse

Als onderdeel van onze wettelijke verplichtingen en in lijn met het Interbestuurlijk Programma Versterking VTH-stelsel hebben wij een regionale risicoanalyse ontwikkeld. Een belangrijke voorbereidende stap was de regionale omgevingsanalyse Zuid-Limburg, aangeboden aan gemeenten en provincie. Deze analyse, gebaseerd op input van opdrachtgevers, biedt een gedetailleerd overzicht van thema's binnen onze fysieke leefomgeving en belicht relevante ontwikkelingen en trends. Dit vormt de basis voor de regionale risicoanalyse, ontwikkeld door Antea Group. De Regionale Risicomodule is vastgesteld in het AB van 12 december. De volgende stap is de verankering van de methode in het regionale beleid en een nog vast te stellen regionaal uitvoeringsprogramma.

2.2 Specialismen

Binnen onze organisatie zijn onze specialisten verantwoordelijk voor het adviseren en uitvoeren van onderzoeken en metingen met betrekking tot milieu-aspecten zoals asbest, bodem, energie, geluid, lucht en externe veiligheid. Zij zijn in staat om milieuvraagstukken grondig te analyseren en geven heldere, duidelijke adviezen. Bij het opstellen van deze adviezen, zowel voor interne als externe partijen, gebruiken zij vaak specifieke toetsingen en in bepaalde gevallen ook fysieke controles. Dit maakt hen ook essentieel voor de ontwikkeling, uitvoering en evaluatie van beleid, waarbij ze voortdurend innovaties in hun werk en producten in overweging nemen.

2.2.1. Energie

Het toezicht op de energiebesparingsplicht is als basistaak belegd bij de ODZL. Doel hiervan is de CO₂-uitstoot te reduceren, het gebruik van fossiele grondstoffen te verminderen en duurzame opwek van energie te bevorderen.

Bedrijven en instellingen die meer energie gebruiken dan 50.000 kWh elektriciteit of 25.000 m³ gas per jaar, moeten alle energiebesparende maatregelen nemen waarvan de investering zich binnen vijf jaren terugverdient. Deze energiebesparingsverplichting geldt sinds 2023 ook voor locaties die vergunning plichtig zijn en/of deelnemen aan het CO₂ Emissions Trade System (ETS).

De omgevingsdienst heeft de capaciteit voor toezicht kunnen uitbreiden door gebruik te maken van de Specifieke Uitkeringsregeling Toezicht en Handhaving energiebesparingsplicht (SpUK THE). Deze uitkering maakt het naast extra controles mogelijk zicht te krijgen op het totaal aantal meld plichtige organisaties in Limburg. In november hadden zich 1.452 bedrijven en/of instellingen gemeld. Er zijn in 2024 209 controles uitgevoerd.

Een nieuwe basistaak betreft het toezicht op de Werkgebonden Personen Mobiliteit (WPM). Organisaties met 100 of meer werknemers moeten jaarlijkse rapporteren over zakelijke mobiliteit en woon-werkverkeer. Ook hiervan is het doel CO₂ te reduceren. Voorbereidingen zijn in 2024 getroffen en controles starten in de tweede helft van 2025.

De uren uit het werkprogramma onder het product energie-toezicht zijn besteed. De uren onder het product advies-energie zijn gemaakt in deelopdracht voor vergunningen en/of toezicht en handhaving. Er zijn 21 controles bij bedrijven en instellingen verricht, waarmee meer uren zijn besteed dan in het werkprogramma voorzien. Hiervoor zijn subsidiegelden in het kader van SpUK THE gedeclareerd.

2.2.2. Externe Veiligheid

De discipline externe veiligheid beoordeelt en adviseert over risico's ten gevolge van gevaarlijke milieubelastende activiteiten en ontwikkelingen bij de ontvangers van deze risico's. Deze werkzaamheden hebben betrekking op de reguliere taken voor vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) en op opdrachten met betrekking tot ruimtelijke ontwikkelingen. Er wordt deelgenomen aan landelijke overleggen en werkgroepen om op de hoogte te blijven van nieuwe wettelijke ontwikkelingen, met het doel deze kennis te delen met de partners en de medewerkers van de ODZL.

De discipline externe veiligheid treedt daarnaast op als bronhouder van gevaarlijke milieubelastende activiteiten die opgenomen moeten worden in het Register externe veiligheid (REV) en daarmee zichtbaar worden op de Atlas leefomgeving. In het kader van het REV zijn een drietal projecten gedraaid: herberekening aandachtsgebieden, kleine propaantanks en gasdrukmeet- en regelstations. De werkzaamheden voor deze projecten zijn bekostigd door subsidies die worden verstrekt door het ministerie van IenW.

Voor de gemeente Heerlen zijn geen bijzondere of noemenswaardige projecten uitgevoerd. De gemeente heeft 135 uur voor externe veiligheid in het werkprogramma opgenomen. In het kader van externe veiligheid zijn enkel uren voor reguliere werkzaamheden gerealiseerd, namelijk 39 uur advisering voor externe veiligheid in VTH zaken.

2.2.3. Geluid

Onze werkzaamheden binnen dit adviesgebied omvatten het opstellen en verstrekken van adviezen met betrekking tot geluid, trillingen en licht. We voeren hiertoe toetsingen, controles, metingen en onderzoeken uit, zowel direct in opdracht van de gemeente als in deelopdracht voor vergunningen en toezicht & handhaving. Enkele voorbeelden zijn:

- . het beoordelen van opgestelde geluidsrapporten;
- . het opstellen van combi adviezen;
- . het uitvoeren van geluids- en trilling metingen;

- . advisering rondom akoestische aspecten bij evenementen;
- . beoordelen impact van geluidsbelasting door bedrijfsactiviteiten op industrieterreinen;
- . adviseren rondom het implementeren van milieuzoneringen voor bedrijven;
- . toezien op een aangenaam woon- en leefklimaat.

Ranglijst van tijdsbesteding per zaak

In 2024 heeft een medewerker van de afdeling Geluid één zaak voor de gemeente in behandeling genomen. Het gaat om de volgende zaak:

- . Z2024-00003009: gesprek met klager.

2.2.4. Geur & Lucht

Onze activiteiten omvatten het opstellen en verstrekken van advies op het gebied van geur- en luchtverontreiniging, met behulp van toetsingen, controles en indien nodig metingen. Dit zowel vanuit externe opdrachten als in deelopdracht voor vergunningen, toezicht en handhaving uitgevoerd.

Geur

ODZL blijft investeren in kennis en technieken om geuroverlast effectief te monitoren. Er wordt standaard gebruik gemaakt van geurmodellen voor het in kaart brengen van geurhinder. Een groot deel van de hindermeldingen - tot wel de helft - heeft te maken met geurhinder. Geur is een milieuaspect dat vanuit de omgevingswet lokaal geregeld dient te worden. Het ruimtelijke spoor en het milieuspoor zullen overgaan naar één spoor.

Bij het vaststellen van een aanvaardbaar hinderniveau speelt de “belevingswaarde” van de geur - de zogenaamde “hedonische waarde” - altijd een belangrijke rol. Vrij recent is de betrouwbaarheid van deze hedonische waarde ter discussie gesteld. Dit betekent dat er thans sprake is van een hiaat waar het gaat om de informatie die wordt gebruikt om een aanvaardbaar hinderniveau op te stellen. Dit verdient op dit moment landelijke aandacht. Samen met de Provincie worden de landelijke ontwikkelingen gevolgd en wordt gestreefd naar handvatten om hinder te voorkomen door het aan te kunnen pakken.

Lucht

Bij de uitstoot door bedrijven en inrichtingen wordt onderscheid gemaakt in emissie en immissie. Emissie zijn stoffen die via een schoorsteen worden uitgestoten en vrijkomen bij een productieproces. Immissie betreft omgevingslucht die in de woon en leefomgeving wordt gemeten, bijvoorbeeld door meetstations van ODZL of via sensoren.

Emissie, controle van de uitstoot in de schoorsteen

Het werkveld emissie bestaat voor het grootste deel uit advisering van vergunningverlening en toezicht en handhaving op het gebied van lucht. Bij emissie zijn de meeste uren besteed aan advisering, met name rondom langlopende projecten. Via een emissie-metingen meerjarenprogramma worden vanaf 2024 jaarlijks controles (aan de schoorsteen) uitgevoerd bij een beperkt aantal bedrijven op de vergunde uitstoot naar de lucht.

Hierbij betreft het op dit moment alleen bedrijven waarvoor de provincie bevoegd gezag is.

Een ander deel van het meerjarenprogramma bestaat uit fysiek toezicht bij emissiemetingen die in opdracht van de bedrijven zelf worden uitgevoerd o.b.v. de vergunningplicht. Dit verloopt volgens planning en kan op continue basis of incidenteel plaatsvinden.

Immissie, luchtkwaliteit in de omgeving

Op het gebied van de omgevingslucht is in 2024 het meetnet vernieuwd met behulp van een SpUK-subsidie, op basis van de nieuwste wetenschappelijke (WHO) inzichten met betrekking tot luchtkwaliteit. Nieuw is ook dat we gestart zijn met het meten van ultrafijnstof (UFP) op vier locaties in Limburg. De metingen worden in opdracht van de provincie Limburg uitgevoerd door de Omgevingsdienst Zuid-Limburg. Hiernaast is het plaatsen van een meetstation in Gulpen-Wittem in voorbereiding.

De gemeente Heerlen heeft geen uren ingebracht voor discipline Geur & Lucht binnen het werkprogramma.

2.2.5. Bodem

Eerder is gerapporteerd dat de nieuwe bodemtaken qua aantallen meldingen lijken te voldoen aan de verwachtingen. Na een moeizame start in de eerste maanden van het jaar, met name ten aanzien van het aantal verrichte bodem meldingen en informatieplichten, is door verscherpt toezicht op graafwerkzaamheden het aantal meldingen wel iets toegenomen. Het effect van meer toezicht lijkt onmiddellijk merkbaar. Het is dan ook wenselijk om in te zetten op meer toezicht op locaties waar (graaf)werkzaamheden en/of grondtransporten plaats vinden. Met de huidige capaciteit is het helaas niet mogelijk om meer toezicht uit te voeren. Wel wordt nog steeds onverminderd ingezet op het invullen van onze bodemvacatures, waarbij ook andere mogelijkheden benut worden zoals extern en intern traineeship en/of inhuur. De bodemvacatures worden eveneens meegenomen in onze nieuwe arbeidsmarktcampagne in Q1 2025.

In 2024 heeft de discipline bodem in totaal voor het gehele werkgebied van de ODZL 174 adviezen, 1487 informatieplichten en 646 meldingen via het DSO-loket ter afhandeling ontvangen. Daarnaast heeft er in 294 zaken toezicht plaatsgevonden. Ten aanzien van de gemeente Heerlen zijn 329 zaken in totaal ontvangen, waaronder 210 informatieplichten en 70 meldingen. Verder heeft er 35 keer toezicht op locatie plaatsgevonden. In zijn algemeenheid kan gesteld worden dat de uitgevoerde bodemtaken over dit jaar achter zijn gebleven op het werkprogramma, hetgeen te wijten is aan niet ingevulde vacatures in combinatie met verminderd toezicht. Het aantal meldingen was veel hoger dan geraamd in het werkprogramma. Dit betreft tevens de nieuwe bodemtaken. Bij toezicht zijn minder uren gerealiseerd dan geraamd, hetgeen eveneens het geval is bij advies.

2.2.6. Asbest

In 2024 zijn er in totaal 2474 meldingen en 160 adviesaanvragen ontvangen en heeft er in 358 zaken toezicht plaatsgevonden. Ten aanzien van de gemeente Heerlen zijn 444 asbest gerelateerde zaken ontvangen, waarvan 26 adviesaanvragen, 378 meldingen, geen informatieplichten en 40 toezichtzaken. De asbesttaken zijn minder dan geraamd in het werkprogramma, hetgeen veroorzaakt is door een lager aantal meldingen.

2.2.7. Grootste tijdsbesteding in rapportageperiode

In 2024 hebben de specialistische medewerkers van onze dienst meerdere zaken voor uw gemeente in behandeling genomen. Voor de zaken waaraan in deze periode de meeste tijd is besteed, hebben we de onderstaande ranglijst samengesteld. Het gaat om de volgende zaken:

- Z2024-00003531 Bodemtoezicht In de Cramer 37 te Heerlen.
Het betreft toezicht naar aanleiding van het aantreffen van ijzersilicaat. Meerdere overleggen plaatsgevonden onder andere met de eigenaar van de herkomstlocatie van het ijzersilicaat (in de Cramer 35), de projectontwikkelaar (in de Cramer 37) en de gemeente. Voor deze locatie is een waarschuwingsbrief verstuurd.
- 2022-049965 Controle tanklocaties.
Voor zaaknummer is een aparte opdracht verstrekt. De opdracht was om voor ca. 150 og. tanks te bepalen wat de status van deze tanks was. Binnen deze uren is archief onderzoek (via Nazca gedaan), uitzetten en verwerken van onderzoeksgegevens van locatiebezoeken, overleg met opdrachtgever (gemeente Heerlen) en het maken van een eindrapportage.
- Z2024-00000061 Toezicht op bodemsanering aanvul laag perceel Rennemigerveldweg Heerlen.
Op deze locatie is tijdens een ad-hoc controle een illegale stort aangetroffen welke door Eurohandel betiteld werd als een aanvul laag. Aangezien dit in strijd was met het bestemmingsplan is op ons advies door de gemeente besloten dat deze aanvul laag verwijderd moest worden. Er heeft meermaals toezicht plaatsgevonden. Daarnaast heeft veelvuldig overleg plaatsgevonden met de gemeente Heerlen.

2.3 Vergunningen

Hieronder geven wij informatie en uitleg over de werkzaamheden die de afdeling in 2024 voor de gemeente heeft uitgevoerd. Waar mogelijk hebben we wederom een link gelegd naar de Kritieke Prestatie-Indicatoren (KPI's), zoals opgenomen in de begroting van 2024. Deze KPI's hebben betrekking op tijdigheid (termijnen), kwaliteit (bezwaar en beroep) en actualiteit (van vergunningen) en worden in deze rapportage, waar van toepassing, toegelicht.

2.3.1. Algemeen

Na de grote hoeveelheid vergunningaanvragen die in december vorig jaar zijn ingediend, stond het begin van dit jaar vooral in het teken van de behandeling en afronding van deze aanvragen volgens de 'oude' Wabo-wetgeving. Hoewel nog niet alle Wabo-zaken zijn afgerond, raakt de Omgevingswet steeds meer ingeburgerd. Na een aarzelende start worden aanvragen op basis van de Ow-wetgeving steeds vaker ter afhandeling aangeboden.

Naast de reguliere vergunningverlening stond 2024 ook in het teken van enkele bijzondere en veelal grensoverschrijdende milieu projecten die doorlopen naar de komende jaren. Enkele voorbeelden zijn:

- De omzetting van de inrichtingen naar MBA is grotendeels afgerond voor de gemeentelijke en provinciale inrichtingen;
- De landelijke aanpak Maatwerkbedrijven (terugdringing van CO₂) heeft ook in Limburg concrete invulling gekregen;
- Voor de belangrijkste piekbelasters (reductie van stikstof) zijn vergunning trajecten gestart;
- De eerste voorschriften in het kader van de Financiële Zekerheid zijn vastgesteld;

- Er zijn grote stappen gezet rond het thema Zeer Zorgwekkende Stoffen, gericht op vermindering hiervan.

Tot slot de situatie op de VTH-arbeidsmarkt: deze blijft wat betreft ervaren vergunningverleners zeer krap. Om die reden werken we doorlopend met trainees die, onder begeleiding van twee ervaren vergunningverleners, worden opgeleid. Na gemiddeld twee jaar kunnen zij doorstromen naar de functie van vergunningverlener Milieu. Vacante functies voor ervaren vergunningverleners worden waar mogelijk intern ingevuld, omdat er extern geen reacties worden ontvangen.

2.3.2. Ranglijst van tijdsbesteding per zaak

In 2024 hebben de medewerkers van de afdeling Vergunningen verschillende zaken voor de gemeente in behandeling genomen. Voor de zaken waaraan in deze periode de meeste tijd is besteed, hebben wij de onderstaande ranglijst samengesteld. Het gaat om de volgende zaken:

- Z2023-00004806 Omgevingsvergunning Milieu Vriesveem De Berg Holding B.V.;
- Z2024-00001499 Omgevingsvergunning Milieu Dierenuitvaartzorg Nederland B.V.;
- Z2023-00005388 Omgevingsvergunning Milieu ProRail B.V.;
- Z2024-00006091 Omgevingsvergunning Milieu Facilitairbedrijf Rd4;
- Z2024-00001650 Milieu melding Zuyderland medisch centrum;
- Z2023-00003411 Omgevingsvergunning Milieu Texaco Heerlen V.O.F.;
- Z2023-00004645 Milieu melding Dierenuitvaartzorg Nederland B.V.

2.3.3. Termijnen

De besluiten die door de afdeling Vergunningen in 2024 voor de gemeente zijn afgerond, zijn allen binnen de afgesproken termijnen afgehandeld. De termijn (van orde) van de ontwerp revisievergunning milieu op naam van Vriesveem De Berg Holding B.V. is met instemming van de aanvrager overschreden. De termijn van de Omgevingsvergunning - Milieuneutraal Wijzigen op naam van ProRail B.V is vanwege de opschorting 'december piek aanvragen' overschreden

2.3.4. Bezwaar en beroep

In het jaar 2024 zijn geen vergunning gerelateerde bezwaar- of beroepschriften ter behandeling ontvangen.

2.3.5. Actualiteit vergunningen

De actualiteit van de vergunningen van een bedrijf of locatie wordt telkens getoetst na ontvangst van een vergunningaanvraag. Op deze manier voldoen de betreffende vergunningen aan de meest actuele wet- en regelgeving.

Na afronding van het project 'van inrichting naar MBA' zijn we voornemens om in projectvorm de actualiteit van de overige vergunningen te toetsen. Dit betreft alle gemeentelijke én overige (niet zijnde Seveso-inrichtingen en RIE-4) provinciale vergunning plichtige locaties. Het plan van aanpak hiervoor is inmiddels opgesteld, maar is door capaciteitsgebrek nog niet uitgevoerd.

2.3.6. Project 'van inrichting naar MBA'

Voor de omzetting van ons inrichtingenbestand naar milieubelastende activiteiten (MBA's) is via de begroting vanaf 2023 budget gereserveerd en de omzetting heeft een verwachte doorlooptijd van 3 jaar. Het project is een volle gang en de omzettingen liggen op schema. Er is begonnen met voorwerk via een geautomatiseerde tool op basis van de SBI-code uit de KvK. Na dit gedane voorwerk worden alle inrichtingen handmatig bekeken, aangepast en aangevuld aan de hand van het dossier van de betreffende inrichting.

Procesmatig zijn we, waar mogelijk, in alfabetische volgorde gestart met de circa 1.140 gemeentelijke inrichtingen. Hierbij zijn eerst de type C-inrichtingen omgezet. Na deze omzetting zijn de 215 provinciale inrichtingen verwerkt, en tot slot worden de in totaal circa 2.000 type B (basistaak) inrichtingen omgezet.

De huidige stand van zaken is dat alle provinciale inrichtingen en, op drie gemeenten na, alle type C-inrichtingen zijn omgezet. Volgens de planning zal de omzetting van de type C-categorie begin maart 2025 volledig zijn afgerond. Daarnaast is een start gemaakt met het omzetten van de type B-inrichtingen. De omzetting van deze laatste categorie is naar verwachting rond september 2025 gereed.

Specifiek voor de gemeente *Heerlen* betekent dit:

- Aantal om te zetten inrichtingen: 115
- Aantal inrichtingen omgezet: 63
- Type bedrijven omgezet:
 - Type C zonder OBM: 28
 - Type C met OBM: 1
 - Type B zonder OBM: 27
 - Type B met OBM: 7

3. TIJDBESTEDING VERSUS WERKPROGRAMMA 2024

In deze derde en laatste jaarrapportage worden de werkelijk bestede uren vergeleken met het aantal geplande uren voor het programmadeel van dit jaar. In het jaar 2024 zijn er 3.045 programmadeel-uren gerealiseerd, wat neerkomt op 85,6% van de oorspronkelijk geplande 3.555 uren voor het hele jaar. Dit is gebaseerd op het werkprogramma 2024 van uw gemeente.

Kortom, de in het werkprogramma 2024 geraamde uren liggen in totaliteit niet in lijn met de in 2024 werkelijk besteedde uren.

3.1 Producten Toezicht en Handhaving

In totaliteit zijn er voor wat betreft de realisatie van de uren van het product “Milieu Toezicht” geen grote afwijkingen.

3.2 Producten Specialismen

Voor wat betreft de gerealiseerde uren voor het totaal van de producten behorend tot “Specialismen” wordt verwezen naar de hiervoor in hoofdstuk 2 gemaakte opmerkingen per discipline.

3.3 Producten vergunningen

In deze periode deden zich geen noemenswaardige afwijkingen voor bij de producten van vergunningen.

4. WERKPROGRAMMA OP HOOFDPRODUCTEN

In onderstaande tabel tonen wij een totaaloverzicht van de geraamde uren volgens het Programmadeel van het volledige werkprogramma 2024 en de door ons gerealiseerde uren gedurende het gehele jaar 2024.

Tabel 2: WP 2024 versus realisatie programmadeel

Werkprogramma ODZL taken 2024		Heerlen			
Programmadeel	uurtarief (in €)	Geraamd uren	Gerealiseerd uren	Geraamd programmadeel	Gerealiseerd programmadeel
Vergunningverlening					
Omgevingsoverleg Bouw	€ 111,00	0	0,00	€ -	€ -
Informatie- en Rapportageplicht Milieu	€ 111,00	0	16,00	€ -	€ 1.776,00
Omgevingsvergunning Milieu	€ 111,00	0	9,00	€ -	€ 999,00
Omgevingsvergunning Bouw	€ 111,00	0	0,00	€ -	€ -
Omgevingsvergunning Combi (Milieu & Bouwen)	€ 111,00	0	0,00	€ -	€ -
Milieu Melding	€ 101,00	0	17,00	€ -	€ 1.717,00
Melding Sloop / Asbest	€ 101,00	882	769,00	€ 89.082,00	€ 77.669,00
Bouw Melding	€ 111,00	0	0,00	€ -	€ -
Bodem Melding	€ 101,00	264	679,25	€ 26.664,00	€ 68.604,25
Milieu Effect Rapportage (MER)	€ 111,00	0	0,00	€ -	€ -
Ontheffing	€ 101,00	0	0,00	€ -	€ -
Bezwaar & Beroep Vergunningverlening	€ 124,00	41	0,00	€ 5.023,24	€ -
Toezicht & Handhaving					
Milieu Toezicht	€ 88,00	136	37,25	€ 11.968,00	€ 3.278,00
Vuurwerk Toezicht	€ 88,00	0	28,50	€ -	€ 2.508,00
Bouw Toezicht	€ 111,00	200	229,00	€ 22.200,00	€ 25.419,00
Bodem Toezicht	€ 111,00	975	624,30	€ 108.225,00	€ 69.297,30
Energie Toezicht	€ 111,00	166	166,00	€ 18.426,00	€ 18.426,00
Afhandelen Incidenten / Ongewoon Voorval	€ 111,00	0	0,00	€ -	€ -
Afhandelen Klacht	€ 101,00	0	0,00	€ -	€ -
Bezwaar en Beroep Toezicht & Handhaving	€ 124,00	0	0,00	€ -	€ -
Handhavingsverzoek	€ 124,00	25	0,00	€ 3.100,00	€ -
Bestuursrechtelijke Handhaving	€ 124,00	162	55,00	€ 18.843,04	€ 6.820,00
Strafrechtelijke Handhaving	€ 124,00	0	0,00	€ -	€ -
Specialismen					
Advies Externe Veiligheid / Omgevingsveiligheid	€ 111,00	135	46,50	€ 14.985,00	€ 5.161,50
Advies Afval	€ 111,00	0	0,00	€ -	€ -
Advies (water) bodem - water - bouwstoffen	€ 111,00	227	56,00	€ 25.197,00	€ 6.216,00
Advies Geur, Lucht	€ 111,00	0	2,00	€ -	€ 222,00
Advies Geluid, Trilling en Licht	€ 111,00	285	66,00	€ 31.635,00	€ 7.326,00
Advies Asbest	€ 101,00	68	56,00	€ 6.868,00	€ 5.656,00
Advies Energie	€ 111,00	0	63,00	€ -	€ 6.993,00
Advies Omgevingsplan	€ 111,00	0	0,00	€ -	€ -
Advies Bibob	€ 111,00	0	0,00	€ -	€ -
Advies EVOA kennisgeving	€ 111,00	0	0,00	€ -	€ -
Advies Bouw	€ 111,00	0	0,00	€ -	€ -
Beleidsadvies / - ondersteuning	€ 111,00	0	0,00	€ -	€ -
Verzoek Woo	€ 111,00	0	0,00	€ -	€ -
Informatieverstrekking / Algemeen Advies	€ 101,00	0	125,80	€ -	€ 12.705,80
Projecten					
Project Omzetting Inrichting - MBA (2023)	€ 100,00			€ 17.200,00	€ -
PL Project uitvoering Emissiemetingen				€ -	€ -
PL BOA-capaciteit	€ 124,00			€ -	€ -
PL (In)directe lozing(en): Controle lozingen bedrijven				€ -	€ -
PL ZZS coördinatie, inc. Beoordelen vermij- en reductie	€ 124,00			€ -	€ -
PL Seveso Toezicht frequentie	€ 124,00			€ -	€ -
PL ZRK: Kwaliteit Vergunningen	€ 111,00			€ -	€ -
afdeling overstijgend					
post onvoorzien, actuele casuïstiek, (partner) overstijgende projecten, beleidsintensivering	€ 101,00	-		€ -	€ -
Ter inzage leggen	€ 101,00			€ -	€ -
Publicatie	€ 101,00			€ -	€ -
geen productcategorie aanwezig				€ -	€ -
Totaal		3.555	3045,60	€ 320.793,85	85,66%