

Aan : College van B&W
Van : Adviesraad Maatschappelijke Ontwikkeling (MO) Heerlen
Datum : 1 februari 2024
Betreft : reactie/advies op de aangepaste Verordening re-integratie Participatiewet

Algemene reactie op de voorliggende Verordening Re-integratie Participatiewet gemeente Heerlen.

De stukken dateren van april 2023. Wat is de reden dat nu pas de stap naar de gemeenteraad wordt genomen? Bovendien zouden we het op prijs stellen als de Adviesraad MO eerder wordt betrokken. Nu dient binnen een kort tijdsbestek een advies te worden afgegeven.

Verordening is als zodanig goed opgesteld. Wel in een, wellicht onvermijdbare, nogal ambtelijke taal met een uitgebreide toelichting. Vraag is evenwel hoe de communicatie naar burgers en instanties verder wordt opgepakt. Met name voor aanvraagprocedures voor burgers en instanties is communicatie een aandachtspunt.

De Adviesraad MO is van mening dat rechten en plichten begrijpelijk moeten zijn voor de doelgroep en aansluiten op het doen vermogen van burgers. De Adviesraad MO adviseert vanuit haar rol als spreekbuis van burgers, de verordening in begrijpelijke taal (Jip en Janneke) wellicht aangevuld met een beslissingsboom naar de doelgroep te communiceren. Vooral geënt op het proces van de aanvrager.

Het college zendt tweejaarlijks aan de gemeenteraad een verslag over de doeltreffendheid en de effecten van deze verordening in de praktijk.

Voor een adequate uitoefening van haar taken (evaluatie) had de Adviesraad MO, team Participatie(wet) ook graag de beschikking over dit verslag.

De Participatiewet onderscheidt diverse doelgroepen en diverse maatregelen per doelgroep. De werkbegeleiding van personen wordt geboden door een interne werkbegeleider en biedt een jobcoach persoonlijke ondersteuning. In dat kader vraagt de Adviesraad MO ook aandacht voor scholing en taakomschrijving van professionals.

Hoe wordt onderling tussen jobcoaches en werkbegeleiders afgestemd? Welke criteria worden daarbij gehanteerd?

Artikelsgewijze benadering/opmerkingen.

Hoofdstuk 3, Artikel 3, Voorzieningen.

Het college kan aan personen die behoren tot de doelgroep en werkgevers voorzieningen bij participatie bieden.

De Adviesraad MO adviseert de navolgende uitbreiding aan de opsomming toe te voegen:

L. Werkvoorzieningen: meeneembare en niet meeneembare.

a. Fysieke aanpassingen van de werkplek of de werkomgeving.

b. Uitsplitsing van taken of

c. aanpassing in de wijze van werkbegeleiding, werktempo of arbeidsduur.

Artikel 18, Aanvraagprocedure persoonlijke ondersteuning bij werk en overige voorzieningen.

Lid 4, het college wint een deskundig advies in.....

De Adviesraad MO vraagt zich af wie het deskundig oordeel afgeeft en wanneer is dit vereist? Wie maakt de kosten- batenanalyse en op basis van welke criteria? En tot slot de vraag, in hoeverre wordt de sociale plicht van de gemeente meegewogen? Of telt alleen het financiële effect?

Lid 8, op basis van het onderzoeksverslag neemt het college.....

De Adviesraad MO adviseert om het onderzoeksverslag ook standaard naar de werkgever te sturen. Immers, de werkgever is ook partij met belangen. Is er ook een mogelijkheid tot bezwaar?

Lid 2 Inzet van een jobcoach wordt bepaald op basis van de loonwaardemeting.

Vraag: is er een verband tussen het aantal uren van een jobcoach in relatie tot de loonwaardemeting?

De Adviesraad MO is van mening dat iemand met 100% loonwaarde toch behoefte kan hebben aan een jobcoach en adviseert lid 2 op dit punt aan te passen.

Artikel 25, Specifieke voorwaarden toekenning vervoersvoorziening.

Hoe en door wie geschiedt de vaststelling dat iemand is aangewezen op een vervoersvoorziening? Moet er sprake zijn van een medische noodzaak zoals bij elke voorziening?

Artikel 26, Specifieke voorwaarden noodzakelijke intermediaire activiteit.....

Ook hier de vraag hoe en door wie wordt vastgesteld dat iemand is aangewezen op een intermediaire voorziening? Moet hier ook sprake zijn van een medische noodzaak?

Artikel 27, Specifieke voorwaarden meeneembare voorzieningen

Hoe en door wie wordt vastgesteld dat iemand aangewezen is op een meeneembare voorziening? Moet er sprake zijn van een medische noodzaak? Is vastgelegd wat onder een meeneembare voorziening wordt verstaan? Bijvoorbeeld alles wat niet nagelvast is en geen direct onderdeel is van een productieproces!

Artikel 28, specifieke voorwaarden werkplekaanpassing.

De Adviesraad MO adviseert een definitie te geven wat onder een werkplekaanpassing wordt verstaan.

Algemene opmerkingen.

De wet beoogt de participatie te versterken van burgers die te maken hebben met medische- en vooral psychische kwetsbaarheid en/of dak- en thuisloosheid.

Dit zijn doelgroepen die ook thuishoren bij de gemeente. Wanneer participatie, begeleiding en herstel hand in hand gaan is er veel mogelijk. Waarbij de samenwerking ook nog eens kostenbesparend werkt.

De gemeente is verplicht om in de beleidsplannen aan te geven hoe men de “inclusie” van burgers met een beperking wil bevorderen, opdat ze dezelfde toegang tot voorziening hebben als valide inwoners. Ook moet de gemeente aangeven hoe men burgers met een beperking betreft bij het invullen van het beleid- en uitvoeringsplan.

Het is de Adviesraad MO niet duidelijk of er binnen de gemeente reeds concreet (beleids) plannen zijn die beogen om de inclusie van burgers met een beperking te bevorderen. Graag inzicht ten aanzien van dit punt. De Adviesraad MO is bereid om zo nodig, namens de burgers, te participeren in het tot stand komen van het beleid- en uitvoeringsplan.

Tot Slot.

De Adviesraad MO wijst op het project Simpel Switchen waarin de Rijksoverheid, Divosa, UWV etc. samenwerken om de burger makkelijker vanuit een uitkering aan het werk te kunnen laten gaan of van dagbesteding naar werk. Maar ook, als nodig een stap terug. Simpel Switchen wil er ook voor zorgen dat mensen goed worden begeleid. Bij de overgang van bijvoorbeeld school naar werk De inrichting van een toekomstig werkcentrum kan hierbij ondersteunen. De Adviesraad MO vraagt aandacht voor de geschetste ontwikkelingen en zou graag in coöperatie met de gemeente verder de mogelijkheden van een werkcentrum willen verkennen.

**Adviesraad M.O. Heerlen,
Cluster Participatie (arbeidsmarkt en inkomen)**

Opgesteld door: Stan Pizlo, voorzitter cluster Participatie(wet).

stan.pizlo@adviesraadmo.nl