

Heerlen

Memo

Aan
Presidium van de Raad van de gemeente Heerlen

Afschrift aan
algemeen directeur

Kenmerk

Datum
23 juli 2021

Status
Ter informatie en
besluitneming

Onderwerp
Aansluiten bij Open RaadsInformatie (ORI)

Bijlage(n)
1

Wim Ickenroth / Jo
Hanssen / Teun
Zwemmer

Inleiding/aanleiding

De Vereniging van Nederlandse gemeenten (VNG) heeft het streven om iedere inwoner van Nederland te bedienen om zodoende de lokale democratie en transparantie een push te geven. Via het platform ORI is dat mogelijk. Inmiddels zijn er al meer dan 200 gemeenten aangesloten op Open Raadsinformatie.

Kader

Sinds (een aantal) decennia is door de Nederlandse overheid de beweging ingezet om transparant(er) te worden naar haar burgers toe en hen meer te betrekken bij de (lokale) democratie. Middels diverse wetten wordt gestimuleerd om documenten en data, geproduceerd door gemeenten, provincies en het Rijk, beschikbaar te stellen, vindbaar en toegankelijk te maken. Er zijn een aantal argumenten waarom deze beweging is ingezet en waarom het (online) openbaar maken van documenten van de gemeenteraad wordt verwacht.

De gemeente Heerlen heeft haar raadsinformatie al gedigitaliseerd (iBabs).

De VNG ORI-standaard zorgt dat raadsinformatie beschikbaar komt als landelijke open data (vindbaar, toegankelijk, uitwisselbaar en herbruikbaar). De gemeentelijke raadsinformatie wordt dus op een moderne manier ontsloten.

Voorstel

Raadsinformatie beschikbaar stellen aan en ontsluiten via Open Raadsinformatie.

Argumenten

Allereerst is het van belang transparant te zijn om als lokale overheid – net als iedere andere organisatie – verantwoordelijkheid af te kunnen leggen over beslissingen die ten grondslag liggen bijvoorbeeld aan de inzet van beschikbare middelen of de inrichting van publieke ruimte.

Domein Middelen -
Team Informatie
Management / Griffie

Ten tweede draagt het beschikbaar stellen en openbaar maken van documenten van de gemeenteraad bij aan (lokale) democratie. Burgers verkrijgen laagdrempelige toegang tot alle documenten (agenda's, moties, beleidsstukken en besluiten) van de gemeenteraad.

Open Raadsinformatie is er niet alleen voor lokale stukken. ORI biedt toegang tot de documenten van alle deelnemende gemeenten en overheidsinstellingen in Nederland. Daarmee geeft het ook een impuls aan allerlei vormen van participatie door inwoners, instellingen en ondernemers.

Door de raadsinformatie vrij te geven als open data kan de informatie door derden (app-bouwers, data-analisten of datajournalisten) hergebruikt worden voor verschillende doeleinden.

Ten derde betekent aansluiten op de VNG ORI-standaard ook dat we de eerste stappen nemen richting de Wet open overheid (Woo). Deze wet treedt waarschijnlijk in 2022 in werking. Onder de aanstaande Woo worden 11 informatiecategorieën actief openbaar gemaakt en verplicht raadpleegbaar gemaakt via PLOOI. PLOOI is het "Platform Openbare OverheidsInformatie". Eén van die verplichte categorieën is raadsstukken.

Tegenargumenten en risico's

Het gaat bij Open Raadsinformatie om de openbare raadsinformatie. Uiteraard dient een gemeente bij het uploaden of aanmaken van gegevens in het raadsinformatiesysteem aan te geven of iets openbaar of een niet-openbaar stuk is. Wanneer een besloten stuk ten onrechte aangemerkt wordt als publiek, zal dit stuk ook beschikbaar komen als open data. De verantwoordelijkheid en controle hiervoor ligt dus bij de gemeente die iets openbaar maakt binnen het eigen systeem. Mocht een niet-openbaar document onverhoopt openbaar gemaakt zijn dan kan dit doorgegeven worden en wordt het document door een medewerker van de VNG redactie verwijderd. Er is dus bij Open Raadsinformatie dezelfde voorzichtigheid geboden als bij normale publicatie van Raadsinformatie.

De URL <https://zoek.openraadsinformatie.nl/> is getoetst aan de informatieveiligheid van de gemeente Heerlen. Hieruit blijkt dat de beveiliging (nog) niet optimaal is, maar het risico op misbruik dat de gemeente hiermee loopt, heel klein is. In antwoord hierop geeft de VNG aan dat dit wordt opgelost door de binnen afzienbare tijd te verwachten overgang naar PLOOI.

Kosten en dekking

Er zijn geen eenmalige of jaarlijkse kosten aan verbonden. De VNG organiseert het 'gratis'. In de toekomst zal een moment komen dat zij niet meer betrokken zijn. In dat geval bestaat de kans dat er wel voor de diensten betaald moet worden.

Communicatie

De URL van het platform is: <https://zoek.openraadsinformatie.nl>

Naast dit platform blijft de site <https://ris2.ibabs.eu/Heerlen> bestaan voor onze lokale raadsinformatie en live-vergaderingen.

Het aansluiten aan het platform OpenRaadsInformatie zal via intranet en de website van de gemeente Heerlen gecommuniceerd worden.

Planning, procedure en uitvoering

De VNG neemt rechtstreeks contact op met de leverancier van iBabs. Voor de aansluiting wordt enkel een akkoord geleverd. De interne werkwijze voor wat het verwerken van raadsinformatie verandert niet.

Bijlagen

VNG ORI faq. 2.1

Digitaal aanmeld formulier

https://formulieren.vngrealisatie.nl/deelname_openraadsinformatie