

Heerlen

Raadsvoorstel

Heerlen,
11 november 2025

Vergadering
gemeenteraad
Heerlen

Datum
raadsvergadering
17 december 2025
Documentnummer
565494

Agendapunt

Onderwerp

Verordening Bedrijveninvesteringszone Heerlerheide 2026-2030

Inleiding/aanleiding

In 2009 is de Experimentenwet Bedrijven InvesteringsZones (BIZ) ingesteld. Deze is in 2014 - na een grondige evaluatie - positief uitgevallen en vervangen door de Wet op de bedrijveninvesteringszones, die op 1 januari 2015 in werking is getreden.

Deze wet maakt het mogelijk om via een belastingheffing alle ondernemers in een BIZ-gebied te laten meebetalen aan impulsen voor het gebied.

De doelstelling van een BIZ is het ontplooiën van activiteiten in de openbare ruimte en online via het internet die zijn gericht op het bevorderen van de leefbaarheid of de veiligheid in de bedrijveninvesteringszone of de ruimtelijke kwaliteit of de economische ontwikkeling van de bedrijveninvesteringszone. Daartoe wordt jaarlijks een zogeheten BIZ-bijdrage geheven van eigenaren of gebruikers van niet-woningen binnen het BIZ-gebied. Met deze bijdrage worden de gezamenlijke activiteiten in het gebied bekostigd.

De Wet BIZ eist dat de gemeente en een Stichting of Vereniging BIZ in een bepaald gebied een overeenkomst sluiten wat er in de vijf jaren looptijd van de BIZ gaat gebeuren met de BIZ-bijdrages. Verder moet de BIZ een heffingsgrondslag hebben in de vorm van een door de gemeenteraad vast te stellen BIZ-verordening. De gemeente is op grond van de wet belast met het toezicht op de BIZ.

De ondernemers van Heerlerheide, verenigd in de Vereniging BIZ Heerlerheide, hebben reeds sinds 2016 in twee opeenvolgende termijnen (2016-2020 en 2021-2025) succesvol samengewerkt binnen de BIZ-structuur. De huidige BIZ-periode (2021-2025) loopt eind 2025 af. De ondernemers hebben aangegeven de BIZ te willen voortzetten voor een nieuwe periode van vijf jaar (2026-2030). Daartoe hebben zij een nieuw businessplan opgesteld. Dit businessplan is tevens de grondslag voor de uitvoeringsovereenkomst die de Vereniging BIZ Heerlerheide met het college van B&W heeft gesloten.

Het Businessplan BIZ Heerlerheide 2026-2030 heeft als missie het realiseren van een aantrekkelijk, veilig en levendig centrumgebied waar bewoners en bezoekers zich welkom voelen en ondernemers succesvol kunnen ondernemen. De visie is dat Heerlerheide in 2030 het bruisende hart van Heerlen-Noord vormt: herkenbaar, verbonden, groen en gastvrij. Om dit te bereiken zijn zes strategische pijlers benoemd: leefbaarheid & veiligheid, economische vitaliteit, visuele aantrekkelijkheid, evenementen & ontmoeting, duurzaamheid & circulair en marketing & communicatie. Binnen deze pijlers zijn de volgende concrete doelstellingen geformuleerd:

1. **Leefbaarheid & veiligheid** – vergroten van het veiligheidsgevoel, schoon en sociaal winkelgebied, samenwerking met politie en gemeente.
2. **Economische vitaliteit** – terugdringen van leegstand, aantrekken van nieuwe ondernemers en stimuleren van lokale samenwerking.
3. **Visuele aantrekkelijkheid** – investeren in aankleding, vergroening en gevelverbetering voor een frisse uitstraling.
4. **Evenementen & ontmoeting** – versterken van levendigheid met anker-evenementen en kleinschalige activiteiten.
5. **Duurzaamheid & circulariteit** – inzetten op energiezuinigheid, vergroening en gezamenlijke initiatieven.
6. **Marketing & communicatie** – profilering van Heerlerheide als gastvrij, herkenbaar en toekomstbestendig centrumgebied.

De vereniging BIZ is ambitieus en werkt bij het realiseren van haar doelstellingen ook samen met andere partijen. Zo is er ook samenwerking met het Ondernemersfonds Heerlen. Voordelen daarvan zijn de mogelijkheid van cofinanciering bij projecten en – meer algemeen- bij samenwerking is er bijna altijd sprake van “vermenigvuldigen” (multipliereffect). De vereniging BIZ is daarbij een gewenste partner; immers, zowel de BIZ (draagvlakmeting) als de ledenstructuur van de vereniging (democratisch gehalte) impliceren het draagvlak dat de vereniging BIZ in Heerlerheide heeft.

De ondernemers willen op gelijke wijze als in de periode 2021-2025 de BIZ heffen van alle gebruikers (ondernemers); wanneer een pand leegstaat, zal de BIZ-bijdrage plaatsvervangend worden geheven van de eigenaar. De hoogte van de bijdrage willen de ondernemers in Heerlerheide wederom stellen op €2 per €1.000 WOZ-waarde, dus 0,2% van de WOZ-waarde. Ook de gebiedsafbakening blijft hetzelfde ten opzichte van de vorige BIZ-periode.

Per jaar zal de Vereniging BIZ aan de gemeente een begroting overleggen voor het komende jaar. Tevens zal zij na afloop van een jaar rekening en verantwoording afleggen over het gevoerde beleid.

De BIZ-verordening wordt door de gemeenteraad vastgesteld, maar treedt pas in werking als er een formele draagvlakmeting is gehouden. Deze draagvlakmeting wordt georganiseerd door de gemeente en kan volgens de Wet op de bedrijveninvesteringszones pas plaatsvinden nadat de raad de BIZ-verordening heeft vastgesteld. Tijdens deze meting kunnen alle bijdrageplichtige ondernemers hun stem uitbrengen. De verordening treedt pas in werking als ten minste de helft van de beoogde bijdrageplichtigen heeft gestemd en ten minste tweederde deel daarvan vóór instelling van de BIZ heeft gestemd. Aangezien de heffing plaatsvindt op basis van de WOZ-waarde, moet tevens de som van de WOZ-waarden van de voorstanders hoger zijn dan de som van de WOZ-waarden van de tegenstanders. Deze meting zal worden gehouden in januari 2026, nadat de verordening is vastgesteld. Indien de uitslag positief is, wordt deze formeel gepubliceerd en treedt de verordening in werking met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2026. Mocht de draagvlakmeting negatief uitvallen, dan treedt de verordening derhalve niet in werking.

Bij een positief resultaat van de draagvlakmeting zal de BsGW vanaf 1 januari 2026 de heffing gaan uitvoeren. De looptijd is in principe vijf jaar, dus tot en met 2030. Wanneer tussentijds de ondernemers van de heffing af willen, kunnen zij (met een gekwalificeerde

meerderheid volgens de wet) de gemeente vragen om een hernieuwde draagvlakmeting. Mocht die negatief uitvallen, dan wordt de BIZ dus eerder dan de normale looptijd van vijf jaren beëindigd.

Kader

Economische Stimulering

Kernthema

Economie

Bevoegdheid

Raad

Voorstel

De Verordening Bedrijveninvesteringszone Heerlerheide 2026-2030 vast te stellen.

Argumenten

1.1. Het bestuur van de Vereniging BIZ Heerlerheide heeft te kennen gegeven de BIZ te willen voortzetten voor de periode 2026-2030

De afgelopen jaren (2016–2025) zijn tal van positieve resultaten geboekt: sfeervolle aankleding van het centrum, bloembakken, verlichting, structurele evenementen, versterkte samenwerking met maatschappelijke partners, social media en een toegenomen gevoel van veiligheid en identiteit. Met de verlenging van de BIZ kunnen deze resultaten worden geconsolideerd en uitgebreid. De nieuwe periode richt zich op verdieping en vernieuwing, waaronder vergroening, circulaire initiatieven, gevelverbetering en versterking van de lokale economie. Het bestuur van de Vereniging BIZ Heerlerheide heeft een positieve proef-draagvlakmeting gehouden en de gemeente gevraagd om de formele draagvlakmeting te organiseren, met het oog op continuering van de BIZ. Daartoe heeft de Vereniging BIZ een businessplan opgesteld, dat als basis dient voor de BIZ-periode 2026-2030. Dit plan zal per jaar worden uitgewerkt in een jaarbegroting en een bijbehorend activiteitenplan.

1.2 De BIZ treedt alleen in werking als er aantoonbaar draagvlak onder de ondernemers is

De Wet op de bedrijveninvesteringszones bepaalt dat de BIZ pas in werking treedt na een formele draagvlakmeting onder de ondernemers in het gebied. Deze meting wordt door de gemeente georganiseerd nadat de verordening is vastgesteld. Alleen wanneer een gekwalificeerde meerderheid vóór de instelling van de BIZ stemt, treedt de verordening daadwerkelijk in werking. Door deze constructie wordt gewaarborgd dat de BIZ ook echt een heffing is die door de ondernemers zelf gewenst wordt.

1.3. De BIZ draagt bij aan continuïteit en zelforganisatie binnen het centrum van Heerlerheide.

Door de gezamenlijke financiering via de BIZ-heffing kunnen ondernemers zelf structureel investeren in de kwaliteit, uitstraling en economische vitaliteit van het gebied. De BIZ biedt daarmee een stabiele organisatorische en financiële basis, waarmee de continuïteit van verbeteringen in het gebied wordt gewaarborgd.

Tegenargumenten en risico's

N.v.t.

Kosten en dekking

De gemeente Heerlen int via de BsGW de BIZ-bijdrage, welke bijdrage door de gemeente onder aftrek van de perceptiekosten van maximaal 5% als subsidie aan de Vereniging BIZ Heerlerheide worden betaald.

Communicatie

Bij de formele draagvlakmeting worden de ondernemers geïnformeerd over het doel en de strekking van de BIZ en over de inhoud van het businessplan, waarna zij zich kunnen uitspreken of zij voor of tegen de BIZ zijn. De uitslag van de formele draagvlakmeting wordt bekendgemaakt aan de Vereniging BIZ Heerlerheide. Nadat het college van B&W de uitslag formeel heeft vastgesteld wordt het daartoe strekkende besluit op de daartoe aangewezen wijze gepubliceerd en treedt de Verordening de dag erna in werking.

Evaluatie

Jaarlijks wordt verantwoording afgelegd over de BIZ en de besteding van de middelen in het jaarverslag van de Vereniging BIZ Heerlerheide. Daarnaast vindt er tweemaal per jaar een overleg plaats tussen de Vereniging BIZ Heerlerheide en de gemeente, waarin besproken wordt of datgene wat afgesproken is ook daadwerkelijk wordt gerealiseerd.

Planning, procedure en uitvoering

Na vaststelling door de raad zal in januari 2026 de draagvlakmeting worden gehouden. De uitslag zal formeel door het college van B&W worden vastgesteld en op de daartoe aangewezen wijze worden gepubliceerd. De dag na de formele bekendmaking treedt de verordening in werking met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2026. Vanaf 1 januari 2026 wordt de BIZ-bijdrage geheven.

Bijlagen

Verordening BIZ Heerlerheide 2026-2030

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Heerlen,

de burgemeester,

de secretaris a.i.,

drs. R. Wever

drs. R. van Wuijtswinkel

Raadsbesluit

De raad der gemeente Heerlen;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 11 november 2025

documentnummer ;

gezien het advies van de raadscommissie;

besluit:

De Verordening Bedrijveninvesteringszone Heerlerheide 2026-2030 vast te stellen

Aldus besloten tijdens de vergadering van de raad van de gemeente Heerlen van 27 december 2025

de griffier,

de voorzitter,

drs. T.W. Zwemmer

drs. R. Weaver