

Heerlen

Raadsvoorstel

Heerlen,
12 mei 2026

Vergadering
gemeenteraad
Heerlen

Vergaderdatum
24 juni 2026

Documentnummer
790710

Agendapunt

Onderwerp

Derde wijziging Algemene Plaatselijke Verordening Heerlen 2021

Inleiding/aanleiding

De voorgestelde wijzigingen hebben betrekking op de op 1 juli 2025 in werking getreden wijziging van de Opiumwet. Tevens worden beide artikelen qua formulering in lijn met het model van de VNG gebracht, en daarmee vereenvoudigd. Onder het kopje argumenten worden de wijzigingen kort toegelicht. De wijzigingen worden per artikel toegelicht in bijlage 2 (was-wordt-tabel).

De Algemene Plaatselijke Verordening (APV) wordt periodiek geactualiseerd. Daarbij wordt rekening gehouden met wetswijzigingen en beleidsmatige ontwikkelingen alsmede met de jaarlijkse wijzigingsvoorstellen van de VNG. Ook wordt gekeken of regels kunnen komen te vervallen of eenvoudiger kunnen worden gemaakt (deregulering). Uitgangspunt is dat zo veel mogelijk wordt aangesloten bij het model van VNG. De VNG is bezig met een ingrijpende herziening van de model-APV. De VNG wil:

- het model laten voldoen aan de geactualiseerde kwaliteitsstandaarden voor modelverordeningen en de nieuwe 110 ideeën voor de gemeentelijke regelgever;
- zorgen voor actualisatie en eenheid in de toelichting, en de structuur en indeling van het model verbeteren.

Wij wachten met een uitgebreide actualisering op het nieuwe model van de VNG. Onderhavig wijzigingsvoorstel kan hier echter niet op wachten en wordt daarom nu aan u voorgelegd.

Kader

Programma Leefomgeving

De APV is gericht op een adequaat beheer van de openbare ruimte en het tot stand brengen en behouden van een goed veiligheidsklimaat.

Kernthema

Veiligheid

Bevoegdheid

Raad

Voorstel

1. De verordening tot derde wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening Heerlen 2021 vast te stellen, met de volgende wijzigingen:

- a. Wijziging bepaling met betrekking tot drugshandel op straat.
- b. Wijziging bepaling met betrekking tot openlijk drugsgebruik.

Argumenten

1.1 De planning van de eerstvolgende uitgebreide APV-wijziging is nog niet bekend.

Zonder tussentijdse wijziging van de APV zal de geldende lokale regelgeving ongewijzigd blijven.

1.2 In verband met de wijziging van de Opiumwet dienen artikelen te worden aangepast (3:1 en 3:1a).

Met ingang van 1 juli 2025 is het verbod op designerdrugs, ook wel 'nieuwe psychoactieve stoffen' genoemd, van kracht. Door een wijziging in de Opiumwet kunnen hele groepen van deze stoffen in één keer verboden worden, in plaats van per stof afzonderlijk. Het doel is het tegengaan van ondermijnende criminaliteit en het beschermen van de volksgezondheid, met name van jongeren die deze middelen gebruiken onder de misvatting dat ze 'legaal' en dus veilig zouden zijn. Door de APV met het oog op het voorgaande aan te passen kan vanuit openbare orde perspectief bestuurlijk gehandeld worden bij het aantreffen van psychoactieve stoffen.

1.3 Inmiddels is er een rechterlijke consensus ontstaan waarbij de bepaling over drugsgebruik (3:1a), omwille van de openbare orde, dus met een ander motief dan de Opiumwet, toelaatbaar wordt geacht.

Gezien het voorgaande lijkt het tegenwoordig juridisch mogelijk is om ook op grond van artikel 3:1a Opiumwet bestuurlijk te kunnen handhaven in situaties waarin personen bijvoorbeeld drugs gebruiken of voorhanden hebben.

1.4 De huidige APV-artikelen kunnen gemoderniseerd worden. Daardoor voldoen zij weer aan de huidige tijdsgeest, kan juridisch beter (en vooral makkelijker) gehandhaafd worden en wordt het landelijke model APV gevolgd.

Zo worden in de nieuwe artikelen de algemenere begrippen 'openbare plaats' gebruikt, zonder specifieke voorbeelden daarvan te beschrijven. Dit maakt het artikel beter leesbaar en begrijpelijk voor personen die zich in de gemeente Heerlen bevinden.

1.5 Het huidige artikel 3:1a (drugsgebruik/drugsbezit) kan momenteel niet gebruikt worden in de (alternatieve) bestuurlijke aanpak van drugsoverlast vanuit openbare orde perspectief.

Gebieden waarbinnen bestuurlijk gehandhaafd kan worden in de in artikel 3:1a genoemde situaties zijn nimmer aangewezen. Deze gebieden zouden (in theorie) alsnog aangewezen kunnen worden. Met de voorgestelde VNG-wijziging van de APV is het voor de bestuurlijke aanpak echter niet meer noodzakelijk om specifieke gebieden aan te wijzen waarbinnen gehandhaafd kan worden.

Tegenargumenten en risico's

N.v.t.

Kosten en dekking

N.v.t.

Communicatie

Elektronisch in het Gemeenteblad (artikel 6 Bekendmakingswet).

Evaluatie

Wij beoordelen periodiek of aanpassing van de verordening wenselijk is.

Planning, procedure en uitvoering

De raad neemt, na behandeling in de commissie Maatschappij en Welzijn, een besluit over de wijziging van de APV op 24 juni 2026.

Bijlagen

1. Verordening tot derde wijziging van de APV Heerlen 2021.
2. Was-wordt-tabel

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Heerlen,

de burgemeester,

de secretaris a.i.,

drs. R. Wever

drs. R. van Wuijtswinkel

Raadsbesluit

De raad der gemeente Heerlen;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 12 mei 2026

documentnummer 790710;

gezien het advies van de raadscommissie;

besluit:

1. De verordening tot derde wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening Heerlen 2021 vast te stellen, met de volgende wijzigingen:

- a. Wijziging bepaling met betrekking tot drugshandel op straat.
- b. Wijziging bepaling met betrekking tot openlijk drugsgebruik.

Aldus besloten tijdens de vergadering van de raad van de gemeente Heerlen van

de griffier,

de voorzitter,

drs. T.W. Zwemmer

drs. R. Wever