

Heerlen

Raadsvoorstel

Heerlen,
25 augustus 2026

Vergadering
gemeenteraad
Heerlen

Datum
raadsvergadering
23 september 2026

Documentnummer
936802

Onderwerp

Zienswijze administratieve aanpassing GR Veiligheidsregio Zuid-Limburg & oprichting van- en deelname aan stichting 'KCR2'

Aanleiding (bestuurlijke) context

De Veiligheidsregio Zuid-Limburg (VRZL) verzoekt de deelnemende gemeenten een zienswijze uit te brengen over een beperkte wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Zuid-Limburg (bijlage 1: aanbiedingsbrief). Daarnaast wordt op grond van artikel 31a, tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen de raad in de gelegenheid gesteld wensen en bedenkingen kenbaar te maken over de oprichting van de stichting KCR2.

Administratieve aanpassing GR VRZL

In 2024 is de Gemeenschappelijke Regeling reeds aangepast via een gezamenlijk traject met andere gemeenschappelijke regelingen en onder procesbegeleiding van Boels Zanders. Inhoudelijk is er nu voor de VRZL aanleiding om de Gemeenschappelijke Regeling in lijn te brengen met de actualiteit. De wijzigingen bestaan uit:

- toevoeging van een bepaling waarmee de mogelijkheid behouden blijft om krediet aan te trekken bij de BNG Bank;
- actualisatie van functienamen binnen de organisatiestructuur;
- verwerking van de overheveling van de GHOR naar de Veiligheidsregio Zuid-Limburg per 1 januari 2025.

Oprichting van- en deelname aan stichting 'KCR2'

Sinds 2021 werken de veiligheidsregio's samen met het ministerie van Justitie en Veiligheid aan de ontwikkeling van het Knooppunt Coördinatie Rijk-Regio's (KCR2): het landelijk centrum voor operationele informatie- en crisiscoördinatie. De afgelopen periode is gezocht naar een passende rechtsvorm om KCR2 te borgen. Op 22 juni jl. heeft het Veiligheidsberaad het principebesluit genomen tot oprichting van een rechtspersoon met een wettelijke taak (RWT) voor KCR2. Deze stichting wordt opgericht door de 25 veiligheidsregio's in gezamenlijkheid met het ministerie van Justitie en Veiligheid.

Om als GR VRZL deel te kunnen nemen aan deze stichting, en in te kunnen stemmen met de oprichting ervan, worden inliggende gemeenten eerst in gelegenheid gesteld wensen en bedenkingen kenbaar te maken. Dit volgt uit artikel 31a, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Kader

Integrale Veiligheid: Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Zuid-Limburg

Bevoegdheid

Raad

Voorstel

1. Bij wijze van zienswijze in te stemmen met de voorgenomen wijziging Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Zuid-Limburg, en;
2. Geen wensen en bedenkingen kenbaar te maken over de oprichting van- en deelname door de VRZL aan de stichting 'KCR2'.

Argumenten

1.1 De voorgestelde wijzigingen van de GR zijn administratief en technisch van aard.

Deze wijzigingen leiden niet tot een inhoudelijke verandering van taken, bevoegdheden of bestuurlijke verantwoordelijkheden van de deelnemende gemeenten.

1.2 Met wijziging van de GR wordt de regeling in lijn gebracht met de organisatiewijziging zoals deze reeds bestuurlijk is vastgesteld.

Door de toevoeging van het onderdeel GHOR van de GGD Zuid-Limburg naar de VRZL met ingang van 1 januari 2025, is artikel 3.6 niet meer accuraat. De voorgestelde wijziging brengt dit artikel weer in lijn met de staande praktijk. Datzelfde geldt voor de beschrijving van de directeur en de plaatsvervangend directeur in hoofdstuk 9. Over deze wijzigingen is op 26 juni 2026 besloten door het Dagelijks Bestuur VRZL. Met de wijziging worden de aanpassingen overeenkomstig verwerkt in de GR.

1.3. Omdat ook de VRZL de mogelijkheid van financiering door BNG Bank open wil houden, is toevoeging van de passage uit de modelbepaling aan de orde.

Een GR die door BNG Bank wordt gefinancierd, dient in de regeling een modelbepaling op te nemen uit de circulaire aansprakelijkheid voor schulden van openbare lichamen op grond van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen (ook wel: 'Bram Peper circulaire'). Deze bepaling, of een vergelijkbare passage waaruit blijkt dat de deelnemers aan de gemeenschappelijke regeling garant staan voor financiële verplichtingen jegens derden, komt in onze regio tevens voor in de Gemeenschappelijke Regeling van o.a. Omnibuzz, het Gegevenshuis, WSP Parkstad, WOZL, BsGW, ISDBOL, Omgevingsdienst Zuid-Limburg en Historisch Centrum Limburg.

2.1 Oprichting van de stichting KCR2 versterkt de crisiscoördinatie zonder wijziging van bevoegdheden.

KCR2 ondersteunt veiligheidsregio's en het Rijk bij informatievoorziening, afstemming en coördinatie tijdens crises en incidenten met een bovenregionaal karakter. De stichting krijgt geen zelfstandige bevoegdheden en neemt geen bestuurlijke besluiten. Daarmee past het binnen het stelsel van verlengd lokaal bestuur.

2.2 Er zijn geen aanvullende financiële gevolgen voor gemeenten.

De activiteiten van KCR2 worden gefinancierd uit de bestaande middelen van de veiligheidsregio's. De oprichting van de stichting leidt niet tot (een eventuele verhoging van de) financiële bijdragen van gemeenten.

Risico's en kanttekeningen

Door instemming met de voorgestelde wijziging wordt in de Gemeenschappelijke Regeling expliciet opgenomen dat de deelnemende gemeenten ervoor zorgdragen dat de veiligheidsregio over voldoende middelen beschikt om aan haar verplichtingen jegens derden te voldoen. Deze bepaling is op zich niet bijzonder en komt reeds voor in diverse andere gemeenschappelijke regelingen binnen de regio en is een voorwaarde voor het behoud van financieringsmogelijkheden via de BNG Bank.

Kosten en dekking

Niet van toepassing.

Communicatie

Het besluit van de gemeenteraad wordt via de gebruikelijke procedure kenbaar gemaakt aan de VRZL voor 1 oktober 2026.

Evaluatie

Niet van toepassing.

Vervolg

De gemeenteraad is in de aanbiedingsbrief (bijlage 1) verzocht om voor 1 oktober 2026 een eventuele zienswijze in te dienen. Na raadsbesluit op 23 september 2026 wordt de zienswijze van de gemeenteraad van Heerlen direct aan de VRZL medegedeeld. Deze zienswijze is op tijd voor de (voorbereiding van de) definitieve besluitvorming in de vergadering van het Algemeen Bestuur VRZL op 16 oktober 2026. In de statuten van de VRZL is bepaald dat in het AB besluiten worden genomen bij meerderheid van stemmen.

Bijlagen

Bijlage 1: Aanbiedingsbrief Zienswijze: administratieve aanpassing GR VRZL & oprichting van- en deelname aan stichting 'KCR2'

Bijlage 2: Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Zuid-Limburg 2026 wijzigingen zichtbaar.

Bijlage 3: Brief van voorzitter veiligheidsregio aan gemeenteraden inzake oprichting stichting KCR2.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Heerlen,

de burgemeester,

de wnd. secretaris,

drs. R. Wever

J.C.N. Eijkenboom

Raadsbesluit

De raad der gemeente Heerlen;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d.

documentnummer ;

gezien het advies van de raadscommissie;

besluit:

Aldus besloten tijdens de vergadering van de raad van de gemeente Heerlen van

de griffier,

de voorzitter,

drs. T.W. Zwemmer

drs. R. Weaver